

国情调研

加强吉林省现代畜牧业建设的对策性思考

闫大柱

【提要】现代畜牧业的发展水平是衡量一个国家经济社会发展水平的重要标志。在吉林省推进现代畜牧业建设的过程中,面临着产业化程度低、市场化进程缓慢、科技含量不高、信息传输渠道不畅、质量安全保障体系不健全、生产者文化素质低等问题,必须加以改进,以促进吉林省现代畜牧业的建设。

【关键词】吉林省 现代畜牧业 对策

〔中图分类号〕 F202 **〔文献标识码〕** A **〔文章编号〕** 1000-2952 (2009) 06-0015-05

2008年~2009年间,我多次到吉林省畜牧业管理局进行调查研究,以收集数据、座谈、访谈等形式,研究了吉林省现代畜牧业建设的缘起及面临的基本问题,在此基础上,作了有关加强吉林省现代畜牧业建设的对策性思考。

一、吉林省现代畜牧业建设的缘起

吉林省是农业大省,是国家重要的商品粮基地和新兴畜牧业基地,近年来有“天下粮仓”和“国家肉库”的称誉。但从吉林省的畜牧业发展状况看,1978年,吉林省的肉类总产量为15.6万吨,人均肉类占有量为7.26公斤,远远低于全国平均水平。实际上自建国以来,直至20世纪90年代,吉林省一直是肉类调入省。为了解决省内居民吃肉的问题,吉林省每年需从外省调进生猪约30万头,畜牧业发展较为落后。与此同时,吉林省作为产粮大省,长期以来还必须承受着粮食过剩的压力,尤其是玉米过剩。20世纪90年代以来,吉林省玉米

过剩的状况促进了畜牧业的发展。1993年,吉林省肉类产量达到76.7万吨,人均肉类占有量为30.73公斤。此后,吉林省畜牧业进入大规模、快速发展时期。1995年,吉林省委省政府提出用15年将吉林省建设成为畜牧业大省。1996年,畜牧业已经成为吉林省农村经济的重要增长点,成为农业增效、农民增收的重要途径。1998年,吉林省畜牧业总产值为254.11亿元,肉类总产量达223.7万吨,人均肉类占有量为85.93公斤,已经远远高于全国平均水平。1999年,吉林省畜牧业产值占农业总产值的比重已超过40%,肉类人均占有量已居全国前两位。到2005年,肉、蛋、奶产量分别达到310万吨、100万吨和30万吨,肉类人均占有量连续6年位居全国第一位,禽蛋人均占有量已至全国前五位,畜牧业产值达到450.14亿元,占农林牧渔业总产值的44.99%。^①

^① 刘丽红:“吉林省发展现代畜牧业的研究”,吉林农业大学硕士论文,2006年。

目前,吉林省共有41个县,总人口2728万人,其中农村人口1280万人,占47%。农民收入主要来源于农业生产和多种经营。吉林省人均粮食和肉类占有量、粮食商品率居全国首位,粮食商品率高达70%以上。玉米产量占吉林省粮食总产量的70%左右,玉米人均占有量、商品量、出口量、调出量多年居全国第一位。2007年吉林省粮食总产量2454万吨,肉、蛋、奶总产量分别达到347.8万吨、113万吨和48万吨,人均肉类占有量127.43公斤。吉林省农户376万户,人均耕地5亩以上,产粮大县28个,占全部县域65%。耕种面积在100亩以上的种植大户35万户,规模以上养殖大户17万户,年综合收入50万元以上的多种经营户近7000户。2007年农村人均纯收入达4190元,较2002年增长70%,耕地向种粮大户集中,农民收入持续攀升,农民扩大再生产资金需求旺盛。振兴吉林老工业基地战略和“粮变肉”工程的实施,使吉林省畜牧业取得快速发展,已成为吉林省农村经济的支柱产业、资源转化的优势产业和农民增收的主导产业。

在强牧惠农政策和畜产品价格的强力拉动下,吉林省各地把畜牧业经济作为富县裕民的重要举措,不断加大政策扶持和引导力度,吉林省畜牧业发展的总体形势突出表现为“四增、二高、一稳定”的态势。“四增”:一是畜禽饲养总量和畜产品产量增长。2007年,吉林省生猪、牛、羊、禽、貂狐貉分别发展到2266.38万头、819.21万头、880.5万只、3.65亿只和344.79万只,同比增长35.56%、4.3%、4.95%、9.71%和7.75%。肉、蛋、奶产量分别达到152.15万吨、40.12万吨、31.93万吨,同比增长28.4%、20.84%、20.49%。二是规模化比重增长。吉林省建成牧业养殖小区2754个,规模化饲养比重达到57%,同比增长3个百分点。三是畜禽加工能力和水平增长。吉林省畜产品加工企业累计加工畜禽1.5亿头(只),同比增长7.14%。四是畜禽产品外销增长。生猪、肉牛、肉羊和禽外销量分别达到392.22万头、58.68万头、35.12万只和

2231.21万只。“二高”:一是畜产品价格高。2007年,吉林省猪肉、牛肉、羊肉、鸡肉市场价格分别为22.93元/公斤、30元/公斤、32.75元/公斤和11.77元/公斤,同比增长24.08%、40.19%、28.94%和13.28%。二是畜禽养殖效益高。出栏一头育肥猪可盈利264.78元;出栏一头短期(100天)育肥牛可盈利577元;出栏一只肉羊可盈利147.75元;出栏一只肉鸡可盈利2.70元。“一稳定”:重大动物疫情稳定。吉林省动物疫情形势稳定,连续四年无重大动物疫情发生,是2007年全国5个没有发生高致病性猪蓝耳病疫情的省份之一。

吉林省作为畜牧大省的地位不断得到巩固和提升,已成为全国重要的畜产品生产和加工基地,为保障吉林省乃至全国畜产品市场供应、稳定市场价格、维护国家粮食安全做出了积极贡献。但总体而言,吉林省畜牧业发展还存在许多问题,如发展层次不高,还不能完全适应市场需求,畜牧业发展水平滞后于粮食生产等。同时,随着社会主义市场经济体制的不断完善,以及农村管理体制改革的日益深化,传统的畜牧业生产逐渐暴露出许多新问题,已经不能适应客观形势的发展需求,这严重地制约着吉林省畜牧业的进一步发展。要从根本上解决这些问题,必须推进吉林省现代畜牧业的建设。

二、吉林省现代畜牧业面临的基本问题

(一) 产业化程度低

产业化程度低是指在吉林省现代畜牧业建设过程中,组织化程度较低,具体而言,大多为分散的、小规模的经营,具有信息反馈慢、应对能力弱等特点。随着市场竞争的逐步加剧,以及人们对畜产品数量和质量的要求越来越提升,分散的、小规模的经营目前无法满足这种需求,规模化经营不仅可以增加经济效益,还可抵御市场风险,从而有助于实现标准化生产,提高畜产品质量。在建设现代畜牧业的过程中,许多企业与农户并未形成有效的联系方式,也

没有形成稳定的利益共同体，这样，无法应对市场竞争的需求。产业化程度低也体现在产业链条短上。除皓月、德大外等龙头加工企业设备先进、生产技术水平较高外，大多数加工企业仍然停留在初级产品加工的水平上。这样，不仅市场份额小，也直接影响了企业的经济效益，更无法抵御市场风浪的冲击。

(二) 市场化进程缓慢

产品营销市场化是现代畜牧业的基本特征，然而，吉林省畜牧业发展却存在着明确的重生产、加工，轻市场营销的问题，由此，造成市场体系不健全，市场发育不完善。个别地区为了自身利益，不惜封锁市场。一些地方市场秩序较为混乱，损害消费者权益的行为时有发生。这些已经成为制约吉林省现代畜牧业建设的重大障碍。

(三) 科技含量不高

建设现代畜牧业，要求用现代科学技术来武装畜牧业。西方发达国家科技进步对畜牧业建设的贡献率普遍在60%以上。近年来，吉林省畜牧业建设中的科技进步作用正在逐步增强，但总体而言，科技进步贡献率仍然较低，仅有35%左右，与西方发达国家相比仍有较大差距。但这也表明，在吉林省畜牧业建设过程中，畜牧业技术进步对畜牧业的贡献还有较大的潜力。

(四) 信息传输渠道不畅

信息传输渠道不畅是指产品需求等信息不能及时传送给生产者，致使地区结构不平衡、供需结构不平衡、供给过剩与需求短缺同时并存。改革开放以来，随着我国社会主义市场经济体制的建立，生产者参与社会主义市场经济的程度日益加深，对市场信息的渴求也非常强烈。如何适应市场需求，生产适销对路的产品，关系到生产者的切身利益，也关系到整个行业的持续、健康发展。但由于各种涉农信息分别由不同部门归口管理，缺乏统一的信息服务机制。同时，还缺乏一支稳定的专业化畜牧业信息服务队伍，直接影响着现代畜牧业的建设进程。

(五) 质量安全保障体系不健全

由于经费投入不足，基础设施陈旧，致使动物安全保障方面还不能适应新形势发展需要。近年来，动物疫病层出不穷，动物疫病防治已经成为世界性难题，不仅造成了巨大的经济损失，也产生了非常严重的社会影响。为此，迫切需要从政治的高度充分认识动物疫病对社会的危害性，确保社会稳定。^①

(六) 畜牧业生产者文化素质低

现代畜牧业要求采用现代经济管理技术来建设畜牧业，因而要求生产者具有一定的专业知识，较高的综合素质，这也要求畜牧业生产者具有较高的文化素质。目前，吉林省共有乡村劳动力656万人，其中，具有高中以上文化程度（含中专）的比重仅占10.97%，具有初中文化程度的占54.63%，具有小学文化程度的占31.47%，不识字或识字很少的占2.92%。可见，吉林省的畜牧业生产者文化素质还比较低，这必将对建设现代畜牧业产生一定的制约作用。

三、改进吉林省现代畜牧业建设的对策性思考

(一) 明确目标任务，强力推进重点工作

吉林省畜牧业经济工作要围绕做大做强精品畜牧业，加快实现向现代畜牧业跨越的目标，突出强基础、保安全、促增收、抓服务。同时，要明确责任，分解指标，搞好绩效评估。把责任落实到县市、落实到乡镇。要建立重点工作目标责任绩效评估制度，实行季度检查、半年考核、年终总评，推动各项工作扎实、有序开展。具体而言，其一，全力推进养殖业快速发展。要以市场为导向，不断优化品种结构，加快精深加工企业建设，完善产业链条，提升产业素质。^②其二，推进规模化标准化生产，转变畜牧业增长方式。要加大政府支持力度，组织引

^① 谢双红、王济民：《关于加快畜牧业全面协调可持续发展的研究》，《农业经济问题》2005年第11期。

^② 姜会明、苗齐、鞠善宏：《吉林省建设畜牧业大省的奋斗目标与政策选择》，《吉林农业大学学报》1997年第2期。

导社会资本参与规模养殖场和小区建设，鼓励产业化龙头企业自建畜禽养殖场和小区，坚持规模化养殖小区建设标准。其三，推进良种繁育体系建设，打牢畜牧业发展基础。要进一步加大引种力度，加快培育畜禽优良品种，切实抓好畜禽良种扩繁。其四，推进畜产品精深加工，加快牧业经济结构优化升级。要提高企业开工率，搞好招商引资，提升畜产品加工层次，培育龙头企业。

（二）转变发展思路，强化畜牧业发展战略

首先，要适应传统牧业向现代牧业跨越转型、农村劳动力就业转移压力加大、产品质量安全要求提高的新形势，顺势而为，加快推进牧业园区化进程、加快推进规模化标准化进程、加快推进牧业生产组织化进程。其次，要努力做大做强畜产品加工业。要千方百计推进畜产品加工业升级、加大项目开发和引进力度、要推动饲料工业快速跟进。再次，大力推进畜牧业科技创新。要进一步加大基层技术服务人员培训力度，解决好科技到户“一公里”的问题，为发展现代牧业经济提供强有力的科技支撑。最后，要强化质量安全监管，确保畜产品质量安全。切实加强畜产品质量安全机构和队伍建设，提高重大安全事故的应急处理能力，构建畜产品质量安全工作长效机制，全面提升畜产品质量安全水平。

（三）加强组织领导，开创畜牧业经济工作新局面

各级政府和有关部门应按照省里的总体部署，切实加强组织领导，把畜牧业摆上更加突出的战略位置，纳入当地经济和社会发展规划，统筹安排，强化措施，努力把吉林省牧业经济工作提高到一个新水平。首先，要用科学发展观指导现代牧业经济发展。各地应因地制宜，从本地实际出发，认真谋划畜牧产业和区域经济发展，科学规划，统筹布局，按照有所为有所不为的原则，适合发展什么就发展什么。其次，要进一步加强畜牧工作队伍建设。各级政府和有关部门应把畜牧工作队伍建设作为发展现代畜牧业经济的基础工程来抓，在注意吸收高学历专业人才充实畜牧业队伍的同时，突出

抓好现有人员的业务技能培训和专业知识培训，采取学历教育、短期培训、轮岗交流、挂职锻炼等多种形式，提高他们的专业知识和政策水平，尽快形成专业结构、年龄结构、知识结构比较合理的素质高、作风硬、特别能战斗的畜牧业工作人才队伍。最后，要搞好发展畜牧业的软环境建设。畜牧业经济发展要取得更大突破，必须坚持投资拉动，用大项目带动大发展。在逐年加大畜牧业投入的基础上，要进一步搞好招商引资，强化软环境建设，搭建招商引资平台，落实亲商扶商政策，筑巢引凤，借水行船，吸引城市工商资本和域外资本进入吉林省发展畜牧业。

（四）增强大局意识，努力提高队伍的整体能力和水平

首先，要进一步增强责任意识。要把三年攻坚战整体推进情况，作为评价市县牧业工作的主要依据，对工作突出，取得重大成绩的地区，省里应给予表彰奖励，并在政策扶持、项目安排和资金投放上给予优先支持；对工作推进不力的，应在全省范围内进行通报，并取消评先评优资格。其次，要全面提高畜牧业队伍的整体素质。畜牧业干部都应坚持不懈地学习，不仅要向书本学，更要向实践学、向专业人员学、向群众学，在学懂弄通和学以致用上下功夫。要善于学习，更要善于在学习的基础上进行理性思考，用科学发展观研究新情况，解决新问题。最后，应切实加强政风行风建设。应开展创建服务型机关活动，全系统干部职工应转变工作作风，强化服务意识，加强廉政建设，提高工作效率。正确处理监管与服务的关系，规范执法行为，严肃查处吃拿卡要等违规行为，以实际行动树立部门的良好形象。大力提倡调查研究之风，管理干部应多下基层，深入第一线，及时发现和解决实际问题。主要领导应高度重视政风行风建设，要以身作则，率先垂范，不断提高政风行风建设水平。

本文作者：吉林农业大学博士研究生，长春理工大学经济管理学院副教授

责任编辑：马光

Countermeasure Reflection on Strengthening Modern Animal Husbandry Construction in Jilin Province

Yan Dazhu

Abstract: The level of development of modern animal husbandry is an important symbol to measure the level of a country's economic and social development. In the process of building modern animal husbandry, Jilin Province is faced with many problems, such as low level of industrialization, slow marketization process, low high-tech contents, unsmooth information transmission channels, unsound quality safety and security system, as well as low cultural quality of producers and so on. All these should be improved to facilitate the construction of modern animal husbandry in Jilin Province.

Key words: Jilin Province; modern animal husbandry; countermeasure

观点选萃

新中国初期基层政府灾害应对机制研究

——以 1959 年登陆福建台风灾害为例

曲晓雷

厦门大学历史系硕士研究生曲晓雷撰文指出，1959 年为新中国成立十年来福建台风较为严重的一年，如何应对灾害是对新中国政府执政能力和应对水准的一次严峻考验。建国初期，新中国基层政府初步形成了完整的灾害应对体系，其社会动员机制、信息沟通机制以及社会安抚机制均体现了这种应对体系的成熟。

从主体而言，建国初期的灾害应对在社会动员方面具备广泛性、有效性和迅速性的特点。其临时统一组织体系的建立、靠前指挥原则的确立，对于今天加强政府的公信力建设，提高社会动员能力，仍具有借鉴意义。在灾害抗击中，政府是主导，而民众是抗击灾害的主体，政府和民众的联动贯穿在抗击台风的每个阶段。社会动员的作用体现在以下几个方面：一是对于社会各界力量的重新整合、调动和集中，政府各职能部门、军队和警察，以及民众力量的有效参与，使战胜台风成为可能。二是有助于缓解人民的恐慌心理。有效的社会动员不但使大量民众参与到灾害应对中，从而对灾害的发生发展有清醒认识，而且对灾害的成功应对又增强了整个社会的凝聚力，使社会成员产生强烈的归属感。三是政府公信力的增强。通过动员，民众可以看到一个负责任的政府在积极地控制危机，对政府的信任感、对战胜危机的信心必然大大增强。有效的社会动员，依赖于强大的政府公信力，反过来战胜灾害的结果又加强了政府的公信力。

避免次生灾害的发生、灾民的及时安置救助以及社会秩序的恢复和重建，是衡量灾后社会安抚是否有效的核心指标，它影响到社会的稳定和能否持续发展。建国初期基层政府的灾后重建机制在下述三方面均有明显长处：及时开展卫生防疫，广泛进行社会动员，使乡村、城市卫生面貌在短时间内彻底改观，是避免疫病等次生灾害发生的有效措施；以政府统一安置和民众自救两者相结合的方式安置灾民，多种措施保障民众基本生活，确保了灾后民众心理的稳定；工厂、通信、运输、教育以及娱乐、医疗等行业秩序的及时恢复，标志着社会重新走上正常的运转轨道。

(赵俊 摘编)