

Research on Experience of Countermeasures against the “New Dual Structure”

——A Case Study of Minhang District in Shanghai

Han Xiaoyan

Abstract: “New dual structure” brings big challenge to limited social resources, social management and social system. Citizens with “hukou” and citizens without “hukou” enjoy different kinds and level of public services due to the institutional deficiency. In recent years, Minhang District in Shanghai have taken some measures to solve the problem of “new dual-structure” and accumulated rich experiences. The “human-oriented, comprehensive management-centered and social inclusion-targeted” principle should be established, and more attention should be paid to six-aspect work as follows: (1) promote the function of Residence Permit and improve the population management system centered on Residence Permit; (2) optimize social resource distribution and better the public service system for those migrating to Shanghai; (3) promote quality education for immigrants in Shanghai; (4) promote equal political participation of them; (5) adopt effective institutional mechanisms to ensure financial security for population management; (6) strengthen and implement those necessary measures of population control and regulation.

Key words: “dual structure” in urban and rural arrears; “new dual structure”; management of migrating population

观点选萃

中国大陆与澳门贩卖人口罪立法之比较

洪琳婷

广东商学院法学院 2010 级全日制硕士洪琳婷指出：我国《刑法》对拐卖妇女、儿童罪的量刑分为三个幅度：5 年以上 10 年以下；10 年以上有期徒刑，无期徒刑；死刑。而中国澳门地区也是三个量刑幅度，“一、为对他人进行性剥削，劳动或服务剥削，尤其是强迫或强制劳动或服务、使人成为奴隶或类似奴隶，又或切除人体器官或组织的目的，藉以下手段提供、送交、引诱、招募、接收、运送、转移、窝藏或收容该人者，处三年至十二年徒刑；二、为对未成年人进行性剥削，劳动或服务剥削，尤其是强迫或强制劳动或服务、使人成为奴隶或类似奴隶，又或切除人体器官或组织的目的，藉任何手段提供、送交、引诱、招募、接收、运送、转移、窝藏或收容该未成年人者，处五年至十五年徒刑。三、属前款所指情况，如受害人未满十四岁，又或有关行为是行为人作为生活方式或意图营利而作出，则前款所定刑罚的最低及最高限度均加重三分之一。”即一般贩卖人口的行为为 3 年以上 12 年以下，如果犯罪对象为未成年，处五年到十五年，如果为未满十四岁的未成年人，刑罚在最低或最高限度内加重三分之一。从前述比较中可以看出，首先，两地的量刑幅度不同。大陆地区的量刑幅度相对较高，最低刑为 5 年，最高刑为死刑，而澳门一般情形下为 3 年到 12 年，最高刑为 20 年监禁，但其 12 年以上的刑罚需犯罪对象为未成年人。其次，加重情节不一样。澳门地区更突出对未成年人的保护，特别是未满 14 周岁的未成年人，对于贩卖未成年人的量刑更为严厉。这是值得大陆地区借鉴的。未成年人的反抗能力更弱，对其身心伤害更为严重，加强对未成年人的保护主要体现在需更强的刑罚威慑力。但是澳门地区的加重情形只倾向于犯罪对象为未成年人，而忽视其他显著恶劣的情形，如大陆地区规定的“拐卖妇女、儿童集团的首要分子；拐卖妇女、儿童 3 人以上的；使用暴力、胁迫或者麻醉方法绑架妇女、儿童的；偷盗婴幼儿的”。至于在贩卖过程中奸淫和组织卖淫行为澳门地区采用数罪并罚已是加重量刑加强打击力度。