

面上觅好人充替”，^①都是这种担保的形式。

综上所述，可以看出宋代的契约担保制度是较为完备的，这些制度促进了宋代契约的发展，有利于商品经济的繁荣，给我们建立现代市场经济法律制度提供了很有价值的参考。

法学副教授；杨卉青是河北大学法学院教授、博士、法理学硕士生导师

责任编辑：赵俊

^① 张传玺：《中国历代契约会编考释》，第523页。

本文作者：杨鹏亮是榆林学院高教研究所

On the Legal System of Contract Security in Song Dynasty

Yang Pengliang Yang Huiqing

Abstract: In Song Dynasty, the contractual relationship is so general that the legal system of contract has been changed greatly and many new institutions are created. These institutions adapt to the development of commodity economy in Song Dynasty, and show its time characteristics. In Song Dynasty, in order to ensure the performance of contracts, the security system is established and develops into a comparatively complete security system.

Key words: contract; security; Song Dynasty

观点选萃

地方政府如何提高公共服务供给的水平

张新文 李文军

上海交通大学国际与公共事务学院博士生、广西民族大学副教授张新文，广西民族大学管理学院硕士研究生李文军撰文指出：

地方政府是区域性公共服务提供的关键，然而地方政府又是公共服务供给低水平“趋中”行为的人为根源。在我国经济社会的转型时期，政府自身的创新是摆脱“政府悖论”的重要途径，政府只有不断地创新，才能适应迅速变化的社会环境，推动经济社会的和谐发展。

(一) 优化分税制的功能，建立可持续性的财政支持体制。可持续性的财政支持是地方公共服务供给的物质保障。我们必须跳出集权与分权的传统改革思路，重新从激励各级政府提高财政能力的角度来配置财权和事权。基层政府的财政能力是制约我国公共服务提供的关键因素，因为和谐社会的构建以及基本公共服务的均等化，取决于基层政府运用财政来解决民生问题的能力。因此，一方面需赋予地方政府一定的税收立法权可以提高财力，另一方面中央政府必须规范地方政府的收费与预算外收入，强化对地方政府的财政约束。(二) 转变现时的发展方式，强化社会政策的体系建设。必须把促进经济建设和社会建设融为一体，确立“社会政策也是生产力”的发展导向观(张秀兰、徐月宾，2007)，把社会建设“嵌入”到经济发展当中，加大对社会保障、教育、培训、医疗服务等社会政策方向上的投资，进一步提高劳动者的收入和发展机会，改善其生活质量，从而提高经济效率。这不仅起到预防风险和管理风险的作用，也可以增加他们应对经济和社会变化的能力，从而使经济增长和社会发展融合在有序和稳定的基础上，符合财政政策的扩大内需方向。要做到发展经济与改善民生的内在统一，中央政府有必要在法律层面制定具有适度普惠性的、有硬性指标要求的社会政策。(三) 完善服务型政府的绩效考核体系，创造公共服务的竞争性市场。政府是基本社会公共产品的提供者，是非基本社会公共产品生产的倡导者和参与者。中央政府以GDP为形式的考核体制，以及为了地方经济发展，加之官员本身的晋升压力，促使了地方政府通过控制各种要素来发展经济，发展型政府由此形成。但是人们之间的收入差距、环境污染、公共服务供给不足等问题日渐突显。服务型政府作用于公共领域，目标是实现社会公平正义，运作方式是依法行政。所以，服务型政府目标的考核体系应主要依据东中西部不同的功能定位，制定各自的相对绩效评估指标，并通过强化地方政府的服务责任，适当地延长地方政府的官员任期，使地方政府之间的竞争主要体现为公共服务范围内的竞争，地方政府领导的政绩主要体现为通过提供良好的公共产品与透明有序的市场环境。换句话说，中央政府有责任创造的是地方政府在公共服务方面的“竞争性市场”，而不是“为经济增长而竞争”的优先排序。

(赵俊 摘编)