

6. 加强服务业集群的治理

服务业集聚虽然可以促进城市经济的发展，但如果治理不得当，也可能带来服务业集聚效应弱化。在我国，这种现象也有所表现。因此，应加强服务业集群的治理。首先是要从集聚区整体角度识别问题，如结构性问题，即服务业集群的老化或衰退；周期性问题，即服务业集群外部所处的宏观经济环境的变化带来的风险；“区域锁定”问题，即根植于本地的优势可能成为服务业集群僵化、失去弹性的源泉等。其次是要实行一系列能够促使其健康发展的政策办法，尽量避免上述问题的出现，如提高区域的持续创新能力、区域内投资组合

化、保持集聚区的对外开放性等。再次是建立服务业集群风险预警系统，对服务业集群的发展状况进行监测、控制，发现问题及时解决，尽量把问题控制在萌芽状态。最后是对已经产生的问题，应该迅速做出反应，逐一化解，或进行收缩合并、或进行产业转型，把损失尽量控制在最小的范围之内。

本文作者：中国社会科学院财贸经济研究所博士后，广东金融学院工商管理系副研究员
责任编辑：王姣娜

On the Cultivation and Development of Services Clusters in China

Li Wenxiu

Abstract: Service agglomeration development has become the major means of achieving economic development of a country or region, but the simple industrial clusters theory is mainly based on manufacturing industries, and the study on the service industry clusters, especially its cultivation and development is not yet mature. Therefore, this article tries to study the dynamic mechanism and its impact factors of services agglomeration; then combining with the development status of services agglomeration in China, propose the measures to cultivate and develop the services clusters in China.

Key words: services clusters; impetus mechanism; impact factors; cultivate and development

观点选萃

农村公共产品权益保障

韦彩玲

华中师范大学博士研究生韦彩玲在《农村公共产品权益保障政策：执行现状与优化对策》一文中指出，农民权益保障问题是解决“三农”问题、构建社会主义和谐社会和建设社会主义新农村的关键所在。近年来，我国政府出台了一系列具有里程碑意义的保障农民享有公共产品权益的政策，这些政策已经在全国大部分地区得到贯彻落实。作者调查发现，农村公共产品权益保障政策备受关注，但是基础设施相关政策的执行困难指数较高、政策执行部门存在较强的政策执行偏好、同一政策在不同地方的执行存在差异性等问题凸显，亟待采取相应对策以优化政策执行，进一步加强农民权益保障。文章建议：

第一，引入“私人”投资，加强政策执行的财力资源。政府负责提供属于纯公共产品范畴的农村公共产品；农村准公共产品按照政府补贴和私人投资相结合的方式由政府 and 农民私人混合提供；小范围受益的低级公共产品可以将农民组织起来，通过合作社方式提供。

第二，政策执行部门要树立新的政策执行理念、创新政策执行机制。政策执行部门要转变思想观念，结合实际情况，本着为民谋福利的理念，把保障农民享有公共产品权益的政策落实到位。同时，在执行具体政策时，应该基于现实更多地探索执行政策的新工具。

第三，加强农民参与。要构建与完善农民或农民代表需求的表达机制，实现公共产品决策机制由“自上而下”向“自下而上”的转变，表达农民对公共产品的真正需求。同时拓宽农民参与政策执行的有效渠道，通过政府与农民之间的互动实现政策的预期效果。