

# “四个全面”与习近平新时代 中国特色社会主义思想\*

邱乘光

**【提要】**习近平新时代中国特色社会主义思想是一个博大精深的科学体系,“四个全面”是这一科学体系的重要内容。这一科学体系是以坚持和发展中国特色社会主义为主题展开的,“四个全面”是在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义的战略布局;这一科学体系是以实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦为战略目标的,“四个全面”是实现这一战略目标战略布局;这一科学体系是以“五位一体”为总体布局的,“四个全面”是统筹推进社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展的战略布局;这一科学体系是以“五大发展理念”为战略引领的,“四个全面”是全面实现创新、协调、绿色、开放、共享发展的必然选择和重要保障;这一科学体系是以“坚持以人民为中心”为根本政治立场和价值追求的,“四个全面”全方位地贯彻和体现了“以人民为中心”的发展思想”。

**【关键词】**党的十九大 “四个全面” 习近平新时代中国特色社会主义思想

(中图分类号) D60 (文献标识码) A (文章编号) 1000-2952 (2017) 06-0013-11

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。这次大会对党的十八大以来习近平系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略进行了系统总结和科学概括,正式将其命名为“习近平新时代中国特色社会主义思想”,同时深刻阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的基本内涵和历史地位,并将其与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道写进党章,确立为中国共产党必须长期

坚持的指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是在党的十八大以来以习近平为核心的党中央团结带领全党全国各族人民奋力推进改革开放和社会主义现代化建设、开创中国特色社会主义新时代的伟大实践中形成的,其内容涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域,涉及以习近平为核心的党中央

\* 本文系安徽省社会科学院重点学科建设项目“中国特色社会主义研究”(AHYZD2014-03)阶段性成果之一。

央在新时代治国理政、推进伟大事业的主题主线、目标追求、总体布局、战略布局、发展理念、价值立场等诸多方面，是一个内涵丰富、博大精深的科学体系，为在新的历史条件下进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，提供了科学理论指导和行动指南。习近平在党的十九大报告中用“八个明确”深刻揭示了新时代中国特色社会主义思想的基本内涵，其中就包括新时代中国特色社会主义思想“明确中国特色社会主义事业”“战略布局是‘四个全面’”。<sup>①</sup>“四个全面”作为新时代中国特色社会主义思想事业的战略布局，是以习近平为核心的党中央在新形势下治国理政的总方略与事关党和国家长远发展的总战略，也是在新时代坚持和发展中国特色社会主义的总方略和总战略，无疑在习近平新时代中国特色社会主义思想中具有重要地位，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

### 一、习近平新时代中国特色社会主义思想是以坚持和发展中国特色社会主义为主题展开的，“四个全面”是在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义的战略布局

“中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题”，<sup>②</sup>也是中国共产党领导人民开创的造福人民的伟大事业。1982年9月，邓小平在党的十二大开幕词中明确指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发……把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”<sup>③</sup>自那时起，中国特色社会主义即成为中国共产党在新的历史时期全部理论和实践探索的主题，成为当代中国发展进步的旗帜和方向。近40年来，中国特色社会主义的伟大实践，不仅使我们国家快速发展起来，使中国人

民生活水平快速提高起来，使中华民族大踏步赶上时代前进潮流、迎来伟大复兴的光明前景，而且使中国人民和中华民族为世界和平与发展作出了重大贡献。“历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是历史的结论、人民的选择。”<sup>④</sup>

中国特色社会主义是一项极其伟大的事业。坚持和发展中国特色社会主义，需要一代又一代的中国共产党人人为之不懈奋斗。习近平曾形象地将其比喻为一篇需要接续书写的“大文章”：“邓小平同志为它确定了基本思路和基本原则，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央在这篇大文章上都写下了精彩的篇章。现在，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去。”<sup>⑤</sup>所以，党的十八大以来，以习近平为核心的党中央在治国理政、推进伟大事业的实践中深入思考、精心谋划的就是如何应对前进道路上的各种风险和挑战、解决我国发展面临的突出矛盾和问题，更好地坚持和发展中国特色社会主义。在新时代坚持和发展中国特色社会主义，既是以习近平为核心的党中央治国理政、推进伟大事业的鲜明主题，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明主题，习近平新时代中国特色社会主义思想的全部内容都是紧紧围绕着这一主题主线展开的。

为在新的时代条件下把中国特色社会主义

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第2~3页。

④ 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编（上）》，中央文献出版社2014年版，第110页。

⑤ 《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第23页。

伟大事业全面推向前进，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观和方法论，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，深刻把握在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义的若干重大关系，科学统筹治党治国治军、内政外交国防、改革发展稳定，逐步提出并确立了协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。“四个全面”的提出和确立，既是对我党治国理政经验的科学总结及对治国理政方略的系统整合和集成创新，也是对新时代如何更好坚持和发展中国特色社会主义的战略谋划。所以，习近平明确指出：“‘四个全面’战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个‘全面’都具有重大战略意义，是我们党在新形势下治国理政的总方略，是事关党和国家长远发展的总战略。”<sup>①</sup>

“四个全面”作为中国共产党“在新形势下治国理政的总方略”与“事关党和国家长远发展的总战略”，当然是同新时代坚持和发展中国特色社会主义密切地联系在一起，是以坚持和发展中国特色社会主义为主题的，是从各个方面服从和服务于坚持和发展中国特色社会主义这个主题的。具体一点说，“全面建成小康社会”是坚持和发展中国特色社会主义在现阶段的目标；“全面深化改革”是坚持和发展中国特色社会主义的根本动力和必由之路；“全面依法治国”是坚持和发展中国特色社会主义的基本方略和法治保障；“全面从严治党”是坚持和发展中国特色社会主义的关键所在和政治保证。<sup>②</sup>“四个全面”相互联系、相辅相成，内在统一于中国共产党治国理政的伟大实践，统一于坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的“总方略”和“总战略”，亦即新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略布局。

## 二、习近平新时代中国特色社会主义思想是以实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦为战略目标的，“四个全面”是实现这一战略布局

坚持从实际出发，遵循社会发展规律，提出明确而科学的奋斗目标，对推进党和国家事业发展具有强大的引领和凝聚作用。中国共产党不仅自成立之日起“就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命”，<sup>③</sup>而且在各个不同历史时期也总是根据人民意愿和事业发展需要提出富有感召力的阶段性奋斗目标，并团结带领人民为之奋斗。在改革开放历史新时期，中国共产党领导人民开创了中国特色社会主义，并且提出“分三步走基本实现现代化”的战略设想，把到20世纪末达到小康水平作为我国社会主义现代化建设“三步走”发展战略的第二步战略目标。经过全党和全国各族人民的共同努力，我们如期实现了这一战略目标。此后，中国共产党又根据我国已经实现社会主义现代化建设的前两步战略目标、经济和社会全面发展、人民生活总体上达到小康水平的实际情况，进一步明确提出了在新世纪头20年“全面建设小康社会”的奋斗目标。

在新的历史条件下，为把中国特色社会主

<sup>①</sup> 习近平：《准确把握和抓好我国发展战略重点 扎实把“十三五”发展蓝图变为现实》，《人民日报》2016年1月31日。

<sup>②</sup> 参见邱乘光：《“四个全面”与中国特色社会主义关系研究》，《新疆师范大学学报（哲学社会科学版）》2015年第5期。

<sup>③</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

义伟大事业继续推向前进，党的十八大进一步提出和确立了“两个一百年”奋斗目标：“在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会”、“在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。<sup>①</sup>党的十八大以来，习近平又明确提出了实现中华民族伟大复兴“中国梦”的奋斗目标，并紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，作出了一系列重要论述，深刻阐明了什么是中华民族伟大复兴“中国梦”、在新的时代条件下如何实现中华民族伟大复兴“中国梦”，为在新时代全面推进中国特色社会主义伟大事业，确立了明确而科学的奋斗目标。实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，是以习近平为核心的党中央治国理政、推进伟大事业的目标追求，是坚持和发展中国特色社会主义的奋斗目标，同时也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，具有目标引领和凝聚力量的重要功能和作用。所以，习近平在党的十九大报告中，在阐述新时代中国特色社会主义思想的基本内涵时，首先强调的就是：“新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。<sup>②</sup>习近平这里所讲的“总任务”，也就是新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标。

“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”<sup>③</sup>习近平新时代中国特色社会主义思想是以实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦为战略目标的。这一战略目标的实现自然离不开一定的战略支撑，其中最根本的就是必须根据实现这一战略目标的客观需要，提出和确立科学可行的战略布局。“四个全面”就是以习近平为核心的党中央在新的时代条件下提出和确立的实现“两个一百年”奋斗目标和中华

民族伟大复兴中国梦的战略布局。“四个全面”既有战略目标，也有战略举措，是一个战略目标与战略举措相统一战略布局。习近平明确指出：“全面建成小康社会是我们的战略目标……全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，对实现全面建成小康社会战略目标一个都不能缺。”<sup>④</sup>显然，这是就“四个全面”战略布局的自身构成及其相互关系而言的。其中，战略目标是战略举措的目标引领和实践导向；“战略举措”服从和服务于“战略目标”，是实现战略目标的重大举措。

但就其与中国共产党治国理政、推进伟大事业的奋斗目标，即实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的关系而言，“四个全面”从整体上说则都是战略步骤和战略举措了。首先，“全面建成小康社会”作为“四个全面”战略布局中的战略目标，既是实现“两个一百年”奋斗目标中的第一个百年奋斗目标，也是“全面深化改革”、“全面依法治国”和“全面从严治党”所要服从和服务的根本目标；而在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的整个奋斗目标中，“全面建成小康社会”则只是“关键一步”，即为实现整体目标奠定坚实基础的“关键一步”。这“关键一步”当然也是为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦服务的。至于“全面深化改革”、“全面依法治国”和“全面从严治党”，作为“四个全面”战略布局中“三大战略举措”，它们既是实现“全面建成小康社会”战略目标的战略举措，同时也是进而实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国

① 《十八大以来重要文献选编（上）》，第13页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

③ 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编（中）》，中央文献出版社2016年版，第45~46页。

④ 中共中央文献研究室编：《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第17页。

梦的“三大战略举措”。具体说来，这“三大战略举措”分别是实现“全面建成小康社会”战略目标并进而实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的根本动力、法治保障和政治保证。所以，从根本上说，“四个全面”作为一个统一的整体都是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的战略布局。正因为如此，习近平明确指出：“党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。”<sup>①</sup>

### 三、习近平新时代中国特色社会主义思想是以“五位一体”为总体布局的，“四个全面”是统筹推进社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展的战略布局

在新的时代条件下治国理政、推进伟大事业，必须根据中国特色社会主义的发展规律及实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的客观需要，形成和确立科学合理的总体布局。“总体布局”的概念是1986年党的十二届六中全会首次正式提出的。全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》明确指出：“我国社会主义现代化建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设，并且使这几个方面互相配合，互相促进。”<sup>②</sup>从“总体布局”的构成内容上说，除了这次的“一个中心、三个坚定不移”外，大体经历了从“两个文明一起抓”（即物质文明和精神文明一起抓）到经济建设、政治建设、文化建设（或物质文明建设、政治文明建设、精神文明建

“三位一体”（“三个文明一起抓”），又到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的演变。2012年党的十八大进一步把生态文明建设提到了中国特色社会主义建设“总体布局”的层面，从而确立了中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总体布局。习近平在党的十九大报告中还进一步使用了“五大文明”的表述，即“物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明”。<sup>③</sup>“总体布局”的这种历史演进，集中体现了中国共产党对社会主义、特别是中国特色社会主义及其发展规律认识的不断深化。

“五位一体”总体布局的形成和确立，表明中国共产党对中国特色社会主义的认识达到了新境界，反映了中国特色社会主义全面协调可持续发展的规律，适应了全面建成小康社会并进而建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的客观需要，是在新时代治国理政、推进伟大事业必须牢牢把握的总体布局。所以，党的十八大以来，习近平反复强调要“坚持五位一体总体布局”。<sup>④</sup>统筹推进中国特色社会主义经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展，是以习近平为核心的党中央治国理政、推进伟大事业发展的总体布局，同时也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。所以，习近平在党的十九大报告中指出：新时代中国特色社会主义思想，“明确中国特色社会主义事业总体布局是‘五位一体’”。<sup>⑤</sup>

<sup>①</sup> 《十八大以来重要文献选编（中）》，第250页。

<sup>②</sup> 中共中央文献研究室编：《十二大以来重要文献选编（下）》，中央文献出版社2011年版，第121页。

<sup>③</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

<sup>④</sup> 中共中央文献研究室编：《习近平关于全面建成小康社会论述摘编》，中央文献出版社2016年版，第45页。

<sup>⑤</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

这样，无论是在以习近平同志为核心的党中央治国理政、推进伟大事业发展的战略设计、战略部署中，还是在习近平新时代中国特色社会主义思想中，都有了“两个布局”——即“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。那么，这“两个布局”的各自定位及其相互关系又是怎样的呢？总的说来，“五位一体”和“四个全面”是既有所区别又相互联系的“两个布局”。

具体地说，一方面，“两个布局”具有明显的区别。一是“两个布局”的提出时间有先后。“五位一体”是党的十八大明确提出和确立的；“四个全面”则是在党的十八大之后逐步形成和确立的。二是“两个布局”的具体内涵有不同。“五位一体”指的是统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明协调发展；“四个全面”则是指协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。三是“两个布局”的内在根据有区别。“五位一体”所依据的主要是社会主义全面发展的规律及中国特色社会主义全面发展（实现总目标）的客观需要；“四个全面”所依据的则主要是共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律及在新时代坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。四是“两个布局”的功能作用有差异。“五位一体”的主要功能作用在于坚持和贯彻中国特色社会主义事业发展的全面性要求；“四个全面”的主要功能作用则在于推进和保障中国特色社会主义事业全面协调可持续发展。五是“两个布局”的基本特点也不相同。从根本上说，“五位一体”是中国特色社会主义事业本身的一个平面化布局，具有明显的平面性特点；“四个全面”则是推进中国特色社会主义事业的一个立体化布局，具有明显的立体性特点。

另一方面，“两个布局”又具有内在的联系。二者都是从当代中国社会主义发展实际出发、遵循社会主义发展规律、呼应人民群众热切期待提出和形成的，都是对中国特色社会主义发展经验的科学总结，都坚持、丰富和发展

了中国特色社会主义的理论和实践，为在新时代开创中国特色社会主义事业新局面、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供了战略支撑。同时，“两个布局”在内涵上有交叉，即“四个全面”中作为战略目标的“全面建成小康社会”是一个经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”全面发展的目标，这就意味着“五位一体”作为中国特色社会主义事业的“总体布局”，当然也是中国特色社会主义事业在现阶段发展上的“总体布局”。从根本上说，“两个布局”具有相同的主题，都是中国特色社会主义事业的布局，都是坚持和发展中国特色社会主义的战略部署。在党的十八大已经提出和确立“五位一体”总体布局之后，以习近平同志为核心的党中央之所以又提出和确立“四个全面”战略布局，从根本上说就是因为“五位一体”总体布局本身，客观上需要有“四个全面”战略布局来推进和保障；换言之，只有协调推进“四个全面”战略布局，才能统筹推进“五位一体”总体布局。所以，从一定意义上说，“四个全面”战略布局也是统筹推进“五位一体”总体布局的战略布局。其中，“全面建成小康社会”是统筹推进“五位一体”总体布局的阶段性目标；“全面深化改革”是统筹推进“五位一体”总体布局的强大动力；“全面依法治国”是统筹推进“五位一体”总体布局的法治保障；“全面从严治党”是统筹推进“五位一体”总体布局的政治保证。

#### 四、习近平新时代中国特色社会主义思想是以“五大发展理念”为战略引领的，“四个全面”是全面实现创新、协调、绿色、开放、共享发展的必然选择和重要保障

思想引领行动，理论指导实践。“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展

理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。”<sup>①</sup>在新的历史条件下治国理政、推进伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，不仅必须统筹推进“五位一体”总体布局，而且还必须牢固树立和践行科学的发展理念。所以，党的十八大以来，以习近平为核心的党中央，不仅遵循中国特色社会主义全面协调可持续发展的规律，适应实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的客观需要，自觉按照“五位一体”总体布局统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，而且根据全面建成小康社会决胜阶段面临的新形势新任务，着眼于破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，明确提出必须牢固树立和践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，自觉坚持用“五大发展理念”引领中国特色社会主义事业发展。“五大发展理念”是中国共产党关于发展理论的一次重大升华，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。所以，习近平在党的十九大报告中把“坚持新发展理念”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义必须坚持的“十四条”基本方略之一，并强调指出：“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”<sup>②</sup>

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持以“五大发展理念”为引领发展方向，突出强调了“五大发展理念”对新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略引领作用。经济社会发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，必须根据发展环境、发展条件的变化形成和树立新的发展理念，自觉坚持用新的发展理念引领新的发展实践。“发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。”<sup>③</sup>研究制定经济社会发展规划，首先要明确应该树立什么样的发展理念搞清楚。

发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措跟着也就好定了。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，是管全局、管根本、管长远的导向。牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，对实现全面建成小康社会战略目标并进而实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，具有重要引领作用。

在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系中，作为战略引领的“五大发展理念”与作为战略布局的“四个全面”，既相互区别，又相互联系，而且是内在的逻辑联系。就二者形成和确立的时间顺序上来说，“四个全面”战略布局形成和确立在前，“五大发展理念”形成和确立在后。党的十八大以来，以习近平为核心的党中央之所以在形成和确立“四个全面”战略布局之后又提出和确立“五大发展理念”，从根本上说就是因为，协调推进“四个全面”战略布局客观上需要以“五大发展理念”作为战略引领，即从发展理念上来引领“四个全面”战略布局。首先，“五大发展理念”体现了“五位一体”总体布局的内在要求，包括目标任务、原则要求和精髓要义；“五大发展理念”与“四个全面”战略布局从不同角度为统筹推进“五位一体”总体布局、实现全面建成小康社会奋斗目标提供了新理念、新思路、新战略。其次，“五大发展理念”是为协调推进“四个全面”战略布局而提出的新发展理念，既是协调推进“四个全面”的题中应有之义，也是协调推进“四个全面”的战略引领和科学指南。再次，“五大发展理念”集中体现了全面建成小康社会的内在要求、科学原则和价值诉求，是协调推

<sup>①</sup> 《十八大以来重要文献选编（中）》，第824页。

<sup>②</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

<sup>③</sup> 《十八大以来重要文献选编（中）》，第825页。

进“四个全面”的现实路径和衡量标准，既是全面建成小康社会的行动理念，也是全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的价值导向。这是一方面。

另一方面，协调推进“四个全面”对于践行和落实“五大发展理念”又具有重要功能和作用。在坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的实践中，树立和践行“五大发展理念”固然重要，但是，“五大发展理念”毕竟只是理念，而理念本身是不可能自我实现的。“五大发展理念”的贯彻落实，既要有具体的舞台和载体，又要有具体的路径、举措和保障。在现阶段，全面建成小康社会作为我国社会主义现代化建设“三步走”发展战略之第三步在本世纪头20年的奋斗目标，亦即坚持和发展中国特色社会主义在现阶段的奋斗目标，是“两个一百年”奋斗目标中的第一个百年奋斗目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。全面建成小康社会的伟大实践，就是贯彻落实“五大发展理念”的时代舞台和实践载体。在全面建成小康社会的伟大实践中，既要根据中国特色社会主义全面发展的本质要求和实现“总任务”的客观需要，自觉坚持“五位一体”的总体布局，并将“五大发展理念”贯彻落实到全面建成小康社会的具体实践中，贯彻落实到“五位一体”的总体布局中，而且还必须找到贯彻落实的有效路径、战略举措和坚强保障。事实上，“四个全面”就是以全面建成小康社会为战略目标，把“五大发展理念”贯彻落实到统筹推进“五位一体”总体布局、全面建成小康社会伟大实践中去的战略布局。其中，全面建成小康社会作为战略目标，既是“四个全面”战略布局中的战略目标，同时也是在现阶段贯彻落实“五大发展理念”的目的和目标；全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党作为战略举措，既是“四个全面”战略布局中的战略举措，同时也是在现阶段贯彻落实“五大发展理念”的战略举措。具体地说，通过推进全面深化改革，可以革除社会各

方面体制机制中不符合“五大发展理念”要求的方面和环节，从而为“五大发展理念”的全面贯彻落实扫除体制机制障碍、提供体制机制保障；通过推进全面依法治国，可以不断完善体现“五大发展理念”的中国特色社会主义法治体系，从而为“五大发展理念”的全面贯彻落实提供法治保障；通过推进全面从严治党，可以把“五大发展理念”贯彻到全面从严治党的各个方面和环节中去，从而为“五大发展理念”的全面贯彻落实提供坚强的组织保证和政治保证。

## 五、习近平新时代中国特色社会主义思想是以“坚持以人民为中心”为根本政治立场和价值追求的，“四个全面”全方位地贯彻和体现了“以人民为中心的发展思想”

任何一个执政党都以不同的方式进行治国理政，但每一个执政党的治国理政理念及其为指导的治国理政实践却会有很大甚至根本的区别，其中最大的区别就在于价值立场不同以及由此所决定的治国理政的价值主体和价值目标的不同。通俗地说，也就是“为了谁”和“依靠谁”的问题，就是根本立场所决定的根本目的和依靠力量的问题。马克思主义政党的根本立场就是人民立场，其治国理政的理念和实践必然坚持以人民为价值主体，以实现人民利益为价值取向和价值目标。党的十八大以来，以习近平为核心的党中央治国理政、推进伟大事业，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，贯彻其中的就是坚持人民主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的“以人民为中心的发展思想”。习近平对此有很多重要论述，不仅从总体上反复强调要牢固树立和践行以人民为中心的发展思想，而且要求各方面的工作都要坚持以人民为中心的导向，集中体现



了以习近平为核心的党中央治国理政的根本目的。在党的十九大报告中，习近平不仅把“坚持以人民为中心”<sup>①</sup>列入新时代坚持和发展中国特色社会主义必须坚持的“十四条”基本方略之一，而且将其置于突出位置（排在“坚持党对一切工作的领导”之后，位列第二）。“坚持以人民为中心”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本政治立场和价值追求，“四个全面”全方位地贯彻和体现了“以人民为中心的发展思想”。

首先，全面建成小康社会集中而深刻地体现了“以人民为中心的发展思想”。党的十一届三中全会以来，党领导全国各族人民开创和发展了中国特色社会主义。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，是依靠人民、造福人民的美好事业。全面建成小康社会作为“四个全面”战略布局中的战略目标，同时也是中国共产党提出的“两个一百年”奋斗目标中的第一个百年奋斗目标，亦即坚持和发展中国特色社会主义在现阶段的奋斗目标。因而全面建成小康社会同整个中国特色社会主义事业一样，也是依靠人民、造福人民的美好事业。全面建成小康社会强调的不仅是“小康”，而且更重要的是“全面”。正如习近平所指出的那样：全面建成小康社会，不仅“覆盖的领域要全面，是五位一体全面进步”，而且“覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康”<sup>②</sup>、“覆盖的区域要全面，是城乡区域共同的小康。”<sup>③</sup>这一基本要求深刻体现了“以人民为中心的发展思想”——为人民的一切、一切为了人民。特别是“覆盖的人口要全面”，其根本着眼点就是“惠及全体人民”，实现人民的根本利益。所以习近平一再强调：“到2020年全面建成小康社会，任何一个地区、任何一个民族都不能落下。”<sup>④</sup>“全面小康是全体中国人民的小康，不能出现有人掉队。”<sup>⑤</sup>

其次，全面深化改革是贯彻落实“以人民为中心的发展思想”的根本途径。改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是坚持和发展

中国特色社会主义的必由之路。在“四个全面”中，“全面深化改革”作为实现全面建成小康社会战略目标的“三大战略举措”之一，其功能就是通过“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，为实现全面建成小康社会战略目标并进而实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供不竭的动力。人民既是推进改革开放的主体，也是改革开放成果的享有者。经过近40年的改革开放，极大地激发了人民群众的创造性，极大地解放和发展了社会生产力，极大地增强了综合国力，也极大地改善了人民生活。在新的时代条件下，解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，实现经济社会持续健康发展，进一步改善人民生活，全面深化改革是必由之路。全面深化改革既要依靠人民，更是为了人民，即为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，实现“以人民为中心的发展”。为此，习近平强调指出：“全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。”<sup>⑥</sup>“做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”<sup>⑦</sup>

再次，全面依法治国是贯彻落实“以人民为中心的发展思想”的法治保障。依法治国即依照宪法和法律治理国家。在“四个全面”中，“全面依法治国”作为实现全面建成小康社会战略目标的“三大战略举措”之一，其功能就是通过“建设中国特色社会主义法治体系”、“促

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

② 《十八大以来重要文献选编（中）》，第831页。

③ 《十八大以来重要文献选编（中）》，第833页。

④ 习近平：《解放思想真抓实干奋力前进 确保与全国同步建成全面小康社会》，《人民日报》2016年7月21日。

⑤ 《十八大以来重要文献选编（中）》，第720页。

⑥ 《十八大以来重要文献选编（上）》，第552页。

⑦ 习近平：《改革既要往增添发展新动力方向前进 也要往维护社会公平正义方向前进》，《人民日报》2016年4月19日。

进国家治理体系和治理能力现代化”，为实现全面建成小康社会的战略目标并进而实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的法治保障。我国是人民当家作主的社会主义国家。人民在国家中的主人地位从根本上决定了人民在全面依法治国中的主体地位。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确把“坚持人民主体地位”确立为全面推进依法治国必须坚持的“五大原则”之一，强调“必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，以保障人民根本权益为出发点和落脚点，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，维护社会公平正义，促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下，依照法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。”<sup>①</sup>所以，全面推进依法治国，既是坚持人民主体地位的法治保障，也是实现“以人民为中心的发展”的法治保障。

最后，全面从严治党是贯彻落实“以人民为中心的发展思想”的政治保证。习近平在党的十九大报告中强调指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”<sup>②</sup>在我们国家的治理体系中，中国共产党居于领导核心地位，发挥着总揽全局、协调各方的重要作用。中国共产党的领导既是中国最大的国情，又是中国特色社会主义最本质的特征，同时也是中国特色社会主义制度的最大优势，是全国各族人民利益所在、幸福所在。为了有效应对“四大考验”、化解“四种风险”，筑牢党的群众基础，夯实党的执政根基，党的十八大以来，以习近平为核心的党中央明确提出“全面从严治党”，并将其纳入“四个全面”战略布局。在“四个全面”中，“全面从严治党”作为实现全面建成小康社会战略目标的“三大战略举措”之一，其功能就是通过锻造坚强的领导核心、提高党的执政能力和执政水平，为实现全面建成小康社会的战略目标并进而实现第二个百年奋斗目标

标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强的政治保证。中国共产党来自于人民、植根于人民。“人民立场是中国共产党的根本政治立场”。<sup>③</sup> 坚定人民立场，坚持人民至上，是党的一切工作的根本，也是党的建设的根本。“全面从严治党”，就是要以人民的意愿为意愿、以人民的期待为目标，以对人民的赤子之心管好党治好党，确保把党建设成为真正让人民放心、让人民满意、让人民可以依赖的党。习近平在各种场合多次强调要“坚持以人民为中心的工作导向”，<sup>④</sup> “把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节”，<sup>⑤</sup> 既表现出满满的为民情怀，也彰显了人民至上的价值取向。坚持人民至上，对于我们党来说，就要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。“全面从严治党”是坚持人民至上、贯彻落实“以人民为中心的发展思想”的根本政治保证。

总之，“四个全面”作为以习近平为核心的党中央在新形势下治国理政的总方略与事关党和国家长远发展的总战略，也就是在新时代坚持和发展中国特色社会主义的“总方略”和“总战略”；既直接服从和服务于坚持和发展中国特色社会主义的时代主题与实现中华民族伟大复兴中国梦的战略目标，又为贯彻落实“五大发展理念”、统筹推进“五位一体”总体布局提供了战略支撑和重要保障，同时还集中体现了“以人民为中心”的价值追求。正是这些，从根本上决定了“四个全面”在习近平新时代

① 《十八大以来重要文献选编（中）》，第158页。

② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告（2017年10月18日）》，《人民日报》2017年10月28日。

③ 习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话（2016年7月1日）》，《人民日报》2016年7月2日。

④ 习近平：《坚持正确方向创新方法手段 提高新闻舆论传播力引导力》，《人民日报》2016年2月20日。

⑤ 习近平：《改革既要往增添发展新动力方向前进 也要往维护社会公平正义方向前进》，《人民日报》2016年4月19日。

中国特色社会主义思想中的重要地位。在中国特色社会主义新时代，自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，协调推进“四个全面”战略布局，我们就一定能够如期实现全面建成小康社会的战略目标，并在此基础上开启全面建设社会主义现代化国家的新征程，夺取新时代中国特色社会主义事业伟大胜利、

实现中华民族伟大复兴的中国梦。

本文作者：安徽省社会科学院学术委员会委员、研究员，安徽大学马克思主义学院学术委员会委员，全国党的建设研究会特邀研究员

责任编辑：周勤勤

## The Four-Pronged Comprehensive Strategy and Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era

*Di Chengguang*

**Abstract:** Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era is a broad and profound scientific system, and the four-pronged comprehensive strategy is the core of it. The theme of this scientific system is adhering to and developing socialism with Chinese characteristics, and the four-pronged comprehensive strategy is the overall strategy of adhering to and developing socialism with Chinese characteristics in a new historical context. The strategic goal of this scientific system is the realization of Two Centenary Goals and the Chinese Dream of national rejuvenation, and the four-pronged comprehensive strategy is the overall strategy of realizing the strategic goal. The overall plan of this scientific system is the five-sphere integrated plan, and the four-pronged comprehensive strategy is the overall strategy of promoting coordinated development of socialist economy, politics, culture, society and ecological civilization. The strategic guidance of this scientific system is the five major development concepts, and the four-pronged comprehensive strategy is an inevitable choice and important guarantee for realizing the development of innovation, coordination, green, openness and sharing. The basic political stance and value pursuit of this scientific system is to stick to a people-centered approach, and the four-pronged comprehensive strategy implements and embodies people-centered philosophy of development in an all-round way.

**Keywords:** the 19th CPC National Congress; four-pronged comprehensive strategy; Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era