有所差异,不能简单照抄照搬其他国家的模式,但也决不因此放弃借鉴其他国家已经十分成熟的基本经验、运行机制和管理技术。由于我国仍处于社会保障体制逐步发展过程之中,社会保障管理体制和运行模式还没有定型,可调整的空间和余地比较大。要按照提高资源配置效率和效益的要求,打破已经不适应城市化进程和经济社会发展要求的部门利益的阻碍,适时调整社会保障与公共服务的管理体制。

(五) 加强社会保障与公共服务机构自身能力建设

建立全面覆盖的社会保障并为全体国民提供均等化的基本公共服务,本身也需要投入,也需要不断提高目前管理机构、管理队伍的服务能力。要加大基层尤其是农村地区社会保障机构和人员队伍建设,把服务触角深入到基层。要利用现代信息化技术支持,建立健全社会保障、

就业服务、社会救助、医疗服务等方面的基础平台。应当利用高等教育毕业生资源,大力培养专业化的社会工作者队伍和公共服务人员,作为公共就业岗位充实到基层社会服务和公共服务领域。国家不断加大社会保障基础设施投资十分重要。但是,仅仅投资于基础设施本身是不够的,必须为基础设施的运行提供必要的资金保障,要把基础设施投资和人力资源建设有机结合起来,提高社会保障各类人员的服务意识和素质。

本文作者:王延中是中国社会科学院劳动与社会保障发展中心主任、研究员,中国社会科学院研究生院博士生导师;单大圣是教育部教育发展研究中心助理研究员

责任编辑:赵 俊

## Accession to the WTO and the Development of Social Security in China

Wang Yanzhong Shan Dasheng

Abstract: China's social security system construction has achieved great accomplishments in ten years after it joined the WTO (The World Trade Union). Social security, as an important part of improving the people's livelihood and social construction, has played a positive role in overcoming all kinds of contradictions and promoting economic development and social stability against the background of growing economic globalization in greater depth. However, China's social security system is not perfect in the face of complicated international and internal situation under WTO framework. We need to further speed up the construction of social security system, choose scientific and reasonable social security system model and management system, strengthen public service system of social security, and achieve social security for all

Key words: WTO (The World Trade Union); social security system; social security mode

观点选萃

## 保证领导机关年轻干部基层锻炼的有效措施

李世明

中国延安干部学院教授李世明在来稿中指出:

胡锦涛总书记近年多次指出年轻干部和青年学生要重视到基层经受锻炼经受考验的问题。笔者认为,领导机关包括中央、省、市、县、乡五级党政机关,重点是市(地)以上机关。年轻干部主要是指在高等院校毕业后直接考进领导机关的干部。所谓基层是指村庄、厂矿、商店、学校、社区街道等农村和企事业一线单位组织。

保证领导机关年轻干部基层锻炼的有效措施有:

第一,变弹性要求为硬性"规定"。对机关干部应有基层工作经历的要求,不是可有可无的,而是必须到位的, 是必须解决的问题。具体方式可否通过挂职锻炼或过去行之有效的派干部长期驻县驻乡驻村"蹲点"等途径解决。

第二,疏通进入"渠道"。今后各级党政机关缺员补充时,可否传承我们党的一些老规矩好规矩,逐级逐层进行选调, 让那些有扎实基层工作经历的干部,表现好有业绩的优秀干部有奔头有途径调入一层一层的上级领导机关发挥作用。

第三,"赛马场上"选"良驹"。历史和实践反复证明"马厩相马"往往靠不住。俗语说得好,"是骡子是马牵出来溜溜"。只有通过"赛马场上"(基层实践锻炼)比优劣、见高低,才能选准"良驹",任用合格人才。