

“民生为大”与中国式现代化： 健全保障和改善民生制度体系的 理论与现实意义*

何星亮

【摘要】党的二十届三中全会把在发展中保障和改善民生作为中国式现代化的重大任务，具有重要的理论和现实意义。一是彰显了中国式现代化“以人民为中心”的本质属性，二是突出了中国式现代化“共同富裕”的重要特征，三是体现了中国式现代化坚持“两个结合”的基本原则，四是确立了发展中国家现代化建设的新模式。中国式现代化建设将不断满足人民群众日益增长的各种合理需求，逐步解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不断提高人民的生活品质，续写保障和改善民生的新篇章。

【关键词】民生制度体系 中国式现代化 以人民为中心 共同富裕 民本思想

【作者简介】何星亮，法学博士，中国社会科学院学部委员，中国社会科学院大学特聘教授、博士生导师。

【中图分类号】A81 **【文献标识码】**A

【文章编号】2097-1125(2025)01-0005-13

自党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生，为满足人民对美好生活的向往和期待，实施了民生优先战略，策划了一系列针对性强、含金量足的重大改革，在就业、社会保障、养老保险、失

* 本文系中国社会科学院研究阐释中华民族现代文明重大创新项目“中华民族精神文明研究”(2023YZD055)、中国社会科学院学科建设“登峰战略”资助计划(DF2023YS35)的阶段性成果。

业保险、工伤保险等方面进行了一系列制度创新，使民生制度体系更加完善，更符合可持续发展的要求，使人民收获了看得见、摸得着的实惠，获得感、幸福感、安全感进一步提升。

习近平总书记在2024年新年贺词中强调民生问题，他说：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”^① 具体而言，就是做到幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。2021年4月和2024年4月，习近平总书记分别在广西和重庆考察，其间也十分关注民生问题。他在广西考察时强调，让人民生活幸福是“国之大者”。^② 他在重庆考察时强调：“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”^③

2024年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）第十一部分“健全保障和改善民生制度体系”指出：“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。”^④ 《决定》还就如何健全保障和改善民生制度体系做了全面部署，一是完善收入分配制度，二是完善就业优先政策，三是健全社会保障体系，四是深化医药卫生体制改革，五是健全人口发展支持和服务体系。^⑤ 为什么《决定》把保障和改善民生作为中国式现代化的重大任务？本文就健全保障和改善民生制度体系的理论与现实意义做一分析探讨，尝试提出自己的看法。

一、彰显了中国式现代化“以人民为中心”的本质属性

自党的十八大以来，习近平总书记在讲话中多次强调“责任”和“人民”，十分注重保障和改善民生，彰显了中国共产党的责任担当。《决定》

① 《国家主席习近平发表二〇二四年新年贺词》，《人民日报》2024年1月1日。

② 参见《习近平在广西考察时强调 解放思想深化改革凝心聚力担当实干 建设新时代中国特色社会主义壮美广西》，《人民日报》2021年4月28日。

③ 《习近平在重庆考察时强调 进一步全面深化改革开放 不断谱写中国式现代化重庆篇章》，《人民日报》2024年4月25日。

④ 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定（二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）》，《人民日报》2024年7月22日。

⑤ 参见《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定（二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）》，《人民日报》2024年7月22日。

关于健全保障和改善民生制度体系的精神与部署，体现了“以人民为中心”的执政理念，彰显了中国式现代化“以人民为中心”的本质属性。习近平总书记指出：“以人民为中心是我们的根本执政理念。”^①执政理念是执政党在执政活动中形成的理性认识，以及在执政过程中展现的整体态度。它包括执政党执掌政权的宗旨和价值判断，以及以执政宗旨为核心的目标与任务。在执政党的思想和行动中，执政理念具有统领全局的地位和作用。执政理念一旦形成，就会转化为路线、纲领、方针和政策，决定着执政活动的总体方向和最终成效。因此，执政理念对执政党的政治建设、经济建设、社会建设、文化建设等至关重要。只有确立科学、合理的执政理念，才能确保国家繁荣兴旺、社会稳定和谐、人民安居乐业。

“坚持以人民为中心”是习近平总书记多次强调的理念。例如，2017年10月，习近平总书记在十九大报告中提出新时代的“十四个坚持”，其中第二个坚持便是“坚持以人民为中心”，即站在人民的立场上考虑问题、分析问题和解决问题，因为“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”。^②只有时时处处“以人民为中心”，才能真正实现国家富强、民族振兴、人民幸福的目标。

又如，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上总结了改革开放40年的九条宝贵经验，其中第二条也是必须“坚持以人民为中心”。他强调，必须“坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生……让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业”。^③

再如，习近平总书记在二十大报告中谈到在新征程上必须坚持的重大原则时提出“四个坚持”，其中第二个坚持也是“以人民为中心”。报告指出：“坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”^④

2024年5月23日，习近平总书记在山东省济南市主持召开企业和专家座谈会时强调：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。要从人民的整体利益、根

① 《习近平同俄罗斯总统普京举行视频会晤》，《人民日报》2021年12月16日。

② 习近平：《习近平重要讲话单行本：2020年合订本》，人民出版社2021年版，第92页。

③ 习近平：《论中国共产党历史》，中央文献出版社2021年版，第226页。

④ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告（2022年10月16日）》，《人民日报》2022年10月26日。

本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线，注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。”^①可见，改革和发展的终极旨归在于实现人民对美好生活的追求。这反映了我们党以人民福祉为核心的政策导向，要求改革措施必须基于人民的整体和长期利益，切实解决民生关键问题，如就业、教育、医疗等，以提高人民的生活质量。同时，新时代党的群众路线的重要性也得到了凸显，只有通过深入基层调研，精准识别并解决人民的迫切需求，才能确保改革成果直接转化为人民的获得感、幸福感和安全感。

《决定》提出全面深化改革的“六个坚持”，其中第二个坚持同样是“以人民为中心”，并要求“尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”。^②

以习近平同志为核心的党中央始终践行“以人民为中心”的执政理念，强调人民至上，为高质量发展推进中国式现代化锚定了正确方向，并指出“中国式现代化，民生为大”。^③“民生为大”是“以人民为中心”执政理念的通俗表述，“民生为大”彰显了中国式现代化人民至上的本质属性。

《决定》强调，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，既展现了中共中央在新征程上全面深化改革的主要价值取向，也是“以人民为中心”执政理念的体现，彰显了改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享的全面深化改革的宗旨。聚焦人民群众普遍关心和关注的民生问题，使全国各族人民的获得感、幸福感、安全感不断增强，物质生活和精神生活水平不断提高，是中国式现代化的主要任务之一。为了让人民群众过上更加美好的生活，必须毫不动摇地坚持“以人民为中心”的发展思想，用心用力，不懈奋斗，做好各项工作。《决定》做出与健全和完善民生制度体系相关的一系列决策部署，如加快改革和完善收入分配、就业优先、社会保障、医药卫生体制机制及人口发展支持和服务体系等，是民之所望、改革所向。改革为了人民才有意义，改革依靠人民才有动力。

2024年10月29日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的

① 《习近平主持召开企业和专家座谈会强调 紧扣推进中国式现代化主题 进一步全面深化改革》，《人民日报》2024年5月24日。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定（二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）》，《人民日报》2024年7月22日。

③ 《习近平在重庆考察时强调 进一步全面深化改革 不断谱写中国式现代化重庆篇章》，《人民日报》2024年4月25日。

二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话，他强调：“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，这些都是管根本、管方向、管长远的，体现党的性质和宗旨，符合我国国情，符合人民根本利益，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。”^①这句话深刻地指出，我们党的一切工作和政策，都必须以实现社会的公平正义和提升人民的生活水平为最终目标。这些目标一方面反映了我们党长期坚持的执政理念，体现了党的性质和宗旨，即始终代表最广大人民的根本利益；另一方面可确保我们的政策和措施既符合中国的国情，又满足人民的期待和需求。习近平总书记进一步指出：“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据，平等保护全体公民和法人的合法权益。”^②通过法治手段，我们能够确保改革的公正性，保护人民的权益，增强人民对改革的信心，从而为改革的深入发展创造良好的社会环境和法治环境。

资本主义社会是以“资本”和“资本家”为本的社会，社会主义是以“社会”和“人民”为本的社会，两种社会的现代化有本质的差异。“以人民为中心”和“民生为大”的执政理念是中国式现代化能够顺畅前行、行稳致远的关键。坚持现代化建设与国家富强、民族振兴、人民幸福的统一性，是中国式现代化建设的基本原则。

二、突出了中国式现代化“共同富裕”的重要特征

“共同富裕”既是中国特色社会主义的本质要求和奋斗目标，也是近年来中央提出的中国式现代化的五大特征之一，还是中国共产党作为执政党的主要执政理念之一。自党的十八大以来，习近平总书记特别注重“共同富裕”命题，他在十八大会议闭幕后会见中外记者时说：“我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力，努力解决群众的生产生活困难，坚定不移走共同富裕的道路。”^③

“共同富裕”概念中的“富裕”是生活丰裕程度的体现，指社会对财富的

① 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 凝心聚力推动改革行稳致远》，《人民日报》2024年10月30日。

② 《习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 凝心聚力推动改革行稳致远》，《人民日报》2024年10月30日。

③ 《习近平在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调 人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标》，《人民日报》2012年11月16日。

拥有达到了较高的水平，社会生产力的发展达到了较高的阶段。“共同”说明富裕实现的范围，反映了社会成员对财富的共同占有方式，它是相对私有制导致的两极分化现象而言的，体现了社会生产关系的性质和社会主义的本质要求。也就是说，“共同富裕”是建立在消除贫穷和两极分化基础之上的普遍富裕。

习近平总书记的“共同富裕”思想内涵丰富，主要体现在四个方面。

其一，强调“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征”。^①“共同富裕”指全国各地各民族人民共同实现富裕，不是西方资本主义社会那样的少数人的富裕。贫穷不是社会主义，消除贫困、改善民生是我们党的重要使命。促进“共同富裕”一是要“鼓励勤劳创新致富”，二是要“坚持基本经济制度”，三是要“尽力而为量力而行”，四是要“坚持循序渐进”。^②必须加强宏观调控，保障民众获得财富的公平权利，保障民众享有共同致富的权利。

其二，强调“共同富裕”是普遍富裕基础上的差别富裕。习近平总书记强调，“共同富裕”不是“整齐划一的平均主义”。^③“共同富裕”并不依靠对现有财富的平均分配来实现，也不可能是均衡一致的平均富裕。换句话说，“共同富裕”不可能是全国人民在财富上的绝对平均，而是根据社会成员的素质与贡献，在普遍富裕的基础上形成的差别富裕。

其三，提出“分阶段促进共同富裕”的理念。“共同富裕”是从低层次到高层次的具有过程性、阶段性的富裕，随着生产力的发展以及人们生活的不断改善，逐渐实现从贫穷到富裕再到高层次富裕。实现“共同富裕”是一个长期的发展过程，在短期内不可能实现这一目标，必须分阶段稳妥地推进。习近平总书记提出分三个阶段实现“共同富裕”的思想：一是到“十四五”末，通过重点扶持和对口支援，使全国人民的“收入和实际消费水平差距逐步缩小”，“共同富裕迈出坚实步伐”；二是到2035年，全国人民的“共同富裕取得更为明显的实质性进展”，差别进一步缩小，生活质量普遍提高；三是到21世纪中叶，随着中国特色社会主义现代化强国建设的实现，全国人民的“共同富裕”基本实现。^④

其四，提出“共同富裕”是物质生活和精神生活的全面富裕。习近平总书记强调，我们说的“共同富裕”是“人民群众物质生活和精神生活都富裕”。^⑤“共同富裕”既是物质生活的富裕，也是精神生活的富裕。精神生

① 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021年第20期，第4页。

② 参见习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021年第20期，第5~6页。

③ 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021年第20期，第4页。

④ 参见习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021年第20期，第5页。

⑤ 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021年第20期，第4页。

活的“共同富裕”是以物质生活的“共同富裕”为基础的。现代文明是高度的物质文明和高度的精神文明协调发展的文明，只有物质生活的富裕，而没有精神生活的富裕，这种社会是不健康的社会，也是不可持续发展的社会。因此，必须采取措施，“促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进”。^①

以习近平同志为核心的党中央以中国式现代化建设推动“共同富裕”，取得了重大成就。习近平总书记的“共同富裕”思想是指导中国式现代化建设的重要理念，这一理念对缩小区域之间、民族之间的差距将发挥重要作用，对维护国家统一、民族团结和长治久安亦将起到重要作用。

综上所述，《决定》之所以把健全保障和改善民生制度体系视为中国式现代化的重大任务，是因为实现“共同富裕”是中国式现代化的重要特征之一。

三、体现了中国式现代化坚持“两个结合”的基本原则

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上明确提出“两个结合”的思想，即“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”。^② 其中，把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合极大丰富并拓展了中国化时代化的马克思主义的基本内涵，是马克思主义中国化的飞跃和升华，是继承和弘扬中华文明连续性、创新性、统一性、包容性与和平性的保障。习近平总书记指出，中华优秀传统文化是中华民族之根和魂，中国特色社会主义与中国式现代化都“植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，有着深厚历史渊源和广泛现实基础”。^③ 文化建设要“着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展”。^④

“以人民为中心”“民生为大”等理念是在中国古代传统民本思想基础上的创造性转化和创新性发展。2018 年 6 月 29 日，习近平总书记在十九届中央政治局第六次集体学习时引用朱熹《四书章句集注》中的“国以民为本，社稷亦为

① 习近平：《扎实推动共同富裕》，《求是》2021 年第 20 期，第 7 页。

② 习近平：《在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话（2021 年 7 月 1 日）》，《人民日报》2021 年 7 月 2 日。

③ 《习近平在全国宣传思想工作会议上强调 胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好》，《人民日报》2013 年 8 月 21 日。

④ 《习近平对宣传思想文化工作作出重要指示强调 坚定文化自信秉持开放包容坚持守正创新 为全面建设社会主义现代化国家 全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证强大精神力量有利文化条件》，《人民日报》2023 年 10 月 9 日。

民而立”,^① 并指出:“加强党的政治建设,要紧扣民心这个最大的政治,把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。”^② 可见,习近平总书记“以人民为中心”的思想是在传统民本思想的基础上,经过创新和发展而形成的。

民本思想即“以民为本”思想,是相对“以君为本”和“以官为本”而言的。民本思想主要表现为保民、重民、贵民、安民、恤民、爱民等。民本思想要求统治阶层体恤民瘼,希望民众生活富足,社会稳定,天下太平。

传统的民本思想源远流长。“民本”一词一般认为首见于《尚书》。《尚书·夏书·五子之歌》载:“民可近,不可下,民惟邦本,本固邦宁。”^③ 其意为:百姓可以亲近而不可看轻;百姓是国家的根本,只有根本牢固,国家才会安宁。由此可见,早在夏代便有了民本思想的萌芽。

西周时期,民本思想开始形成,西周政治精英总结商朝灭亡的历史经验教训,意识到民众力量的伟大,因而十分注重民众的诉求,形成了“重民”、“保民”和“利民”的思想。《尚书·周书·康诰》有“用康义民”“用康保民”“惟民其康乂”^④ 等语。“用康义民”意即实施好的治理措施,使民众过上安定、幸福的生活。“用康保民”意即安定百姓、保障民生。“惟民其康乂”意即确保民众的安康和社会的和谐。《尚书·周书·文侯之命》有“惠康小民”^⑤ 之语,意即给民众以恩惠,使之安乐。

在春秋战国时期,儒家学者普遍宣扬民本思想,使民本思想逐步完善和成熟,成为当时影响力最大的一种思想。孔子提倡重民、富民、爱民。《论语·公冶长》有“养民也惠”“使民也义”^⑥ 等语。“养民也惠”意即以仁爱之心养育百姓,让他们得到实际的利益,走向富裕。“使民也义”意即在取用百姓之力时须遵循道义,确保百姓的权益不受侵犯。《论语·学而》有“节用而爱人,使民以时”^⑦ 之语,意即统治者应当节约财政开支,爱护百姓,公正合理地征募百姓,不误农时。《论语·颜渊》云:“使民如承大祭。

① 朱熹:《四书章句集注》,中华书局1983年版,第367页。

② 习近平:《增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性》,《求是》2019年第14期,第7页。

③ 《尚书正义》卷7《夏书·五子之歌》,《十三经注疏》(清嘉庆刊本),中华书局2009年版,第330页。

④ 《尚书正义》卷14《周书·康诰》,《十三经注疏》(清嘉庆刊本),中华书局2009年版,第431、432、435页。

⑤ 《尚书正义》卷20《周书·文侯之命》,《十三经注疏》(清嘉庆刊本),中华书局2009年版,第540页。

⑥ 《论语注疏》卷5《公冶长》,《十三经注疏》(清嘉庆刊本),中华书局2009年版,第5374页。

⑦ 《论语注疏》卷1《学而》,《十三经注疏》(清嘉庆刊本),中华书局2009年版,第5336页。

己所不欲，勿施于人。”^①“使民如承大祭”意即统治者在役使百姓时，应该像举行重要的祭祀典礼一样谨慎和庄重。也就是说，在对待百姓方面，统治者应当考虑百姓的利益和感受，避免滥用权力，而以一种负责任的态度来管理国家和人民。《论语·雍也》有“博施于民而能济众”^②之语，意即统治者应广泛地施爱于人民并救济大众。《论语·尧曰》云：“所重民、食、丧、祭。宽则得众，信则民任。”^③“所重民、食、丧、祭”意即重视百姓、食物、丧礼和祭祀。这四个方面共同构成了国家行政和社会治理的基本框架，体现了对百姓的尊重、对生活的注重、对生命的珍视、对神灵的重视，而“民”在四者中居于首位。“宽则得众，信则民任”意即只要为政宽厚，就会得到民众的拥护；只要诚恳守信，就会得到民众的信任。实际上，国君（家）与民众的利益是高度一致的，诚如《论语·颜渊》所云：“百姓足，君孰与不足？百姓不足，君孰与足？”^④

孟子继承和发扬孔子的民本理念，使民本思想在理论上趋于完善。《孟子·尽心章句下》有“民为贵，社稷次之，君为轻。是故得乎丘民而为天子”^⑤之语，意即百姓是最重要的，国家次之，君主最轻，只有得到百姓认可和支持的人，才能成为天子。此语是孟子民本思想的核心体现，凸显了人民的地位和作用，认为确保人民的利益和福祉是国家治理的根本目的。《孟子·梁惠王章句上》有“保民而王，莫之能御也”^⑥之语，意即能够保护、爱护百姓的统治者，必将无敌于天下。此语反映了孟子对统治者责任和义务的一种期望，即保护人民既是统治者的首要任务，也是其获得百姓支持的基础。《孟子·离娄章句上》云：“桀纣之失天下也，失其民也；失其民者，失其心也。得天下有道：得其民，斯得天下矣；得其民有道：得其心，斯得民矣；得其心有道：所欲与之聚之，所恶勿施尔也。”^⑦意即夏桀、商纣之

① 《论语注疏》卷12《颜渊》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第5436页。

② 《论语注疏》卷6《雍也》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第5385页。

③ 《论语注疏》卷20《尧曰》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第5508页。

④ 《论语注疏》卷12《颜渊》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第5437页。

⑤ 《孟子注疏》卷14上《尽心章句下》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第6037页。

⑥ 《孟子注疏》卷1下《梁惠王章句上》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第5807页。

⑦ 《孟子注疏》卷7下《离娄章句上》，《十三经注疏》（清嘉庆刊本），中华书局2009年版，第5918页。

所以失去天下，是因为失去了百姓的拥护；他们之所以失去百姓的拥护，是因为失去了民心。取得天下（最高统治权）的方法在于获得百姓的支持，而获得百姓支持的关键在于获得民心。要获得民心，就要满足百姓的愿望和需求，即他们想要的，就设法为他们积聚；他们厌恶的，就不要强加给他们。这些理念不仅在中国古代政治思想中占有重要地位，而且对后世的民生实践产生了深远的影响。

荀子进一步发展了孟子“民贵君轻”的民本思想。《荀子·大略》有“天之生民，非为君也。天之立君，以为民也”^①之语，意即上天生育百姓并不是为了君主，而君主的存在是为了服务百姓。这句话彰显了以民为本的政治思想，强调君主的职责是为民众服务，为百姓谋福祉，而不是滥用权力来压迫百姓。《荀子·王制》有“君者，舟也；庶人者，水也。水则载舟，水则覆舟”^②之语，意即君主好比船，百姓好比水；水既能载船，也能使船倾覆。荀子以船与水的关系比喻统治者与民众的关系，形象生动，成为世代相传的名言。它强调君主在治理国家时必须注意民心，只有得到百姓的拥护，才能巩固自己的统治。《荀子·王霸》有“用国者，得百姓之力者富，得百姓之死者强，得百姓之誉者荣”^③之语，这句话凸显了百姓的支持和认可对国家治理的重要性，体现了“得民心者得天下”的思想。

秦汉以降的中国政治思想以儒家思想为主体，基本上沿袭了先秦时期的民本思想传统，重民生、利民生和保民生受到历代政治家与思想家的重视。中华文明是世界文明史上最伟大的文明之一。中华文明之所以成为世界古文明中唯一世代延续的文明，中国之所以在世界上长期保持统一而不分裂，中国古代的物质财富之所以长期处于世界领先地位，原因是多方面的，其中民本思想起到了重要的作用。

“两个结合”使中华优秀传统文化得到创造性转化和创新性发展，使中国古代的民本思想发展为“以人民为中心”、“民生为大”、“人民至上”和“共同富裕”等理念。这些理念将确保中国式现代化顺利推进，规避各种现代化陷阱，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

四、确立了发展中国家现代化建设的新模式

习近平总书记在二十大报告中强调：“科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择，中国

① 王先谦撰，沈啸寰、王星贤点校：《荀子集解》，中华书局1988年版，第504页。

② 王先谦撰，沈啸寰、王星贤点校：《荀子集解》，中华书局1988年版，第152~153页。

③ 王先谦撰，沈啸寰、王星贤点校：《荀子集解》，中华书局1988年版，第224页。

共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量，为人类和平与发展崇高事业作出新的更大的贡献！”^①

现代化是近代以来人类社会发展的的大趋势。从历史的观点来看，现代化既是世界各国不可避免的，也是各国人民向往的。每一个国家、每一个民族都希望有一个现代化的生活环境，都希望过上高质量的生活。从传统社会向现代社会的转变是一个具有革命性的过程，囊括人类思想和行为一切领域的变化。现代化也是一个长期的过程，其涉及的各个领域的变化都需要时间的沉淀。现代化大致包含三个层次。一是物质和技术层次的现代化。在一般情况下，物质和技术的发展速度快，阻力也相对较小。二是制度层次的现代化。由于制度改革能够显著影响人的思想观念和价值取向，故而往往遭遇重重阻力，难度较大。三是思想观念层次的现代化。这一层次的现代化最艰难，也最缓慢，涉及信仰系统、价值系统等深层次因素。

世界上不存在完全相同的现代化道路，也不存在定于一尊的现代化模式，更不存在放之四海而皆准的现代化标准。各国的现代化道路因其历史传承、文化传统、基本国情和政治结构的不同而迥异，发展模式千差万别。民生问题也一样，世界各国均有解决民生问题的历史与实践，既有成功的经验，也有失败的教训。

习近平总书记指出：“一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要立足本国国情，具有本国特色。”^② 中国式现代化道路是一条符合中国国情和历史传统的现代化道路，是“以人民为中心”、强调“共同富裕”、物质文明与精神文明协调发展的现代化道路，具有世界吸引力和影响力，给世界上那些既希望加快发展又希望保持独立自主的国家和民族提供了全新选择，开拓了发展中国家现代化道路的新境界，为发展中国家的现代化提供了中国智慧、中国道路和中国方案。

从全世界发展中国家的现代化建设来看，不少国家陷入了所谓现代化陷阱。有的学者把现代化陷阱分为依附性陷阱、去工业化陷阱、资本至上陷阱、福利过度陷阱和社会动荡陷阱五类。^③ 简单来说，依附性陷阱的危害在于依附发达国家、丧失国家自主性，去工业化陷阱的危害在于放弃建设完整的工业体系，资本至上陷阱的危害在于过分强调资本在现代化建设中的作

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告（2022年10月16日）》，《人民日报》2022年10月26日。

② 习近平：《携手同行现代化之路：在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》，人民出版社2023年版，第3页。

③ 参见吴忠民：《论中国式现代化对“现代化陷阱”的成功规避》，《马克思主义研究》2023年第3期，第21~31页。

用，福利过度陷阱的危害在于社会福利保障水平远高于实际的经济水平，社会动荡陷阱的危害在于社会转型造成矛盾冲突并催生社会动荡。另有一些学者把现代化陷阱分为李嘉图陷阱（低水平国际分工带来的发展锁定）、拉美陷阱（经济快速增长带来的收入差距拉大）、“垮掉的一代”陷阱（财富增长带来的青年人的精神虚无）、环境库兹涅茨陷阱（工业化带来的环境恶化现象）、殖民化陷阱（超级大国扩张带来的对外掠夺）等。^①

中国式现代化成功规避了各种现代化陷阱，这与中国共产党“以人民为中心”“民生为大”“共同富裕”的执政理念有密切关系。中国式现代化要求在发展中保障和改善民生。《决定》强调必须“完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。^②《决议》还指出，必须坚持“尽力而为、量力而行”的基本原则，加强“普惠性、基础性、兜底性民生建设”，“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往”，^③各级党委和政府应“为解决民生问题投入更多的财力物力，每年办一些民生实事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感”。^④

中国式现代化把在发展中保障和改善民生作为重大任务，把人民生活幸福视为“国之大者”，遵循人本逻辑，依托人民的主体力量，在发展中增进民生福祉，提高人民生活品质，让人们幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。这种注重民生的中国式现代化道路为发展中国家的现代化提供了一种新的选择。

五、结语

综上所述，《决定》提出在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，具有重要的理论和现实意义。一是彰显了中国式现代化“以人民为中心”的本质属性，二是突出了中国式现代化“共同富裕”的重要特征，

① 参见曾铮：《中国式现代化，需要规避这五个“发展陷阱”》，《财富时代》2023年第2期，第130~132页。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定（二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）》，《人民日报》2024年7月22日。

③ 参见《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定（二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）》，《人民日报》2024年7月22日。

④ 《习近平在重庆考察时强调 进一步全面深化改革 不断谱写中国式现代化重庆篇章》，《人民日报》2024年4月25日。

三是体现了中国式现代化坚持“两个结合”的基本原则，四是确立了发展国家现代化建设的新模式。

国以民为本，人民的幸福生活是社会和谐之本、国家兴旺之根。增进民生福祉是国家发展的根本目的，更是中国式现代化的主要目标和任务。这需要充分落实《决定》精神，着力健全保障和改善民生制度体系。

健全保障和改善民生制度体系必须坚持目标导向和问题导向相结合，为了使全国人民的获得感、幸福感、安全感不断提升，必须善于发现问题，善于盯着问题改，善于消除妨碍健全保障和改善民生制度体系的弊端，善于破解深层次障碍和结构性矛盾，善于建立行之有效的工作机制。此外，还须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。推进民生制度体系改革，必须聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，实现纲举目张。习近平总书记指出：“进一步全面深化改革，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。”^① 主要矛盾在许多矛盾中居于支配地位，起到主导和决定作用。主要矛盾的破解规定着次要矛盾的解决，次要矛盾的解决也影响着主要矛盾的解决。民生问题的主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一矛盾反映了我国社会发展的现状，即人民对更高质量生活的追求与当前社会发展和资源配置不平衡不充分之间的矛盾。对民生问题主要矛盾的解决，既是重要的工作任务，也可以转化为推动社会发展进步的契机。

习近平总书记指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”^② 人民既是历史的创造者，也是推动全面深化改革的主体力量。在新征程上，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实《决定》精神和部署。中国式现代化建设将不断满足人民群众日益增长的各种合理需求，逐步解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，不断提高人民的生活品质，续写保障和改善民生的新篇章。

（责任编辑：王兴辉 张梦晗）

^① 《习近平主持召开企业和专家座谈会强调 紧扣推进中国式现代化主题 进一步全面深化改革》，《人民日报》2024年5月24日。

^② 习近平：《坚持历史唯物主义不断开辟当代中国马克思主义发展新境界》，《求是》2020年第2期，第11页。