

我国滨海旅游度假区的 开发及保护研究^{*}

魏敏

【摘要】我国是一个旅游资源大国,滨海旅游度假资源占有重要地位。自1992年国家设立12个国家级旅游度假区之后,各级各类旅游度假区的开发建设蓬勃展开,既形成了规模,又积累了经验。然而,也存在一些亟待解决的问题。这些问题主要表现在:缺乏国家层面的统一规划,缺少科学论证,开发水平较低;开发定位不明确,缺乏文化内涵,雷同开发;多头管理的制约,缺乏国家层面的统一立法约束;环境问题日益严重,优质资源得不到有效保护;综合硬件配套设施跟不上发展的需要。因此应在国家宏观层面出台旅游度假资源开发与保护的主导发展政策;提高对旅游度假区的保护等级;制定出台《旅游度假区条例》;在资源优势和文化特色突出的滨海区域设立规划3—5个国家级的具有世界影响力和吸引力的滨海旅游度假示范区域,引领度假区今后的发展和升级。

【关键词】滨海旅游度假区 旅游资源 开发与保护

〔中图分类号〕F205 **〔文献标识码〕**A **〔文章编号〕**1000—2952(2010)03—0078—06

一、引言

改革开放以后,伴随着经济的迅速发展以及公民假期制度的改革,我国进入了旅游业的大发展时期。目前已有24个省市自治区将旅游业定位为“国民经济支柱产业”,其中11个沿海省市自治区均将滨海旅游度假发展作为旅游业发展的重点。自1992年国务院首次批准在全国建设12个国家级旅游度假开发区,各级各类度假区的开发建设在全国范围内展开,成为我国旅游业发展的主要动力。到目前,我国已有滨海旅游度假区153个,大连的金石滩国家旅游度假区、海南三亚亚龙湾国家旅游度假区以及青岛的石老人国家旅游度假区等在国内外享有较高的知名度。

国内关于滨海旅游度假理论的研究已经形成了基本明确的框架和方法。^①但是,关于旅游度假资源开发和保护的研

究还不够深入,对技术性保护和法律保护研究较少。关于如何开发建设滨海旅游度假胜地,如何解决开发和保护的关系问题,在实践中仍是一对矛盾。对此问题的研究,特别是对旅游度假资源进行立法保护方面的研究,目前尚缺乏国家宏观层面的法律保障,缺乏前瞻性的研究。本文在这方面进行一些尝试。

二、我国滨海旅游度假的发展现状

我国濒临太平洋西岸,大陆海岸带北起辽宁鸭绿江口,南至广西北仑河口,面积约285000平方公里,拥

^{*} 基金项目:国家软科学计划重点课题(项目编号:2007GXQ4D167)——“我国滨海旅游度假胜地科学开发与保护前瞻性研究”的阶段性成果。

^① 2008年5月,李文华院士在中国旅游科学年会上作专题发言。

有 1.8 万公里陆地海岸线、1.4 万公里海岛岸线和 6500 多个岛屿，沿海滩涂面积 20799 平方公里。海岸带由沙砾岸线 (Gravel Coast)、泥质岸线 (Mud Coast) 和基岩岸线 (Bedrock Coast) 三种岸线构成。海岸线漫长、曲折，景象万千。所辖的海域南北延伸近 40 个纬度，面积达 300 多万平方公里。在我国滨海地区不仅有中温带、暖温带的海上景致，更有热带、亚热带的海洋风光，滨海旅游资源十分丰富，这样的资源就全世界而言也是处于前列的。

我国滨海旅游的开发是沿着我国漫长的海岸线展开的，在这个过程中，滨海旅游特别是旅游度假区的开发建设，与传统的海洋产业，如渔业、港口、海洋石油勘探和开发的冲突一直存在。2005 年 5 月，我国公布了第一个关于海洋区域经济发展的指导性文件——《全国海洋经济发展规划纲要》，内容涉及了海洋经济区域布局、海洋生态环境与资源保护等六个方面，同时提出，滨海旅游业要进一步突出海洋生态和海洋文化特色，努力开拓国内、国际旅游客源市场，发展海滨度假旅游、海上观光旅游和涉海专项旅游，促进滨海旅游业的可持续发展。目前全国沿海省、市、自治区修缮开放了近 400 个滨海旅游景点，其中有国务院公布的 16 个国家级历史文化名城，25 处国家重点风景名胜，130 处全国重点文物保护单位以及 5 处国家海岸带自然保护区，可供开发的海上景点有 1500 多处，还有约 1000 多个景点有待开

发。然而，由于滨海资源的自然禀赋差异和城市定位的不同，我国沿海省市中，旅游业的发展水平也不尽相同。依据区域间海滨旅游资源相似性、经济条件、区位条件、资源空间组合、客源市场等因素，我国海滨旅游空间布局分为五个发展带 (如表 1 所示)。这里集中了我国大陆沿海 11 个省、市、自治区的 53 个地级以上滨海城市。中国东盟自贸区建立后，必将给广西旅游业带来新的发展契机，本文将广西从珠三角旅游带中分离出来，作为环北部湾旅游带，并根据各地区区位优势、旅游资源、旅游度假区开发现状几个方面对我国滨海旅游度假区的发展情况进行系统梳理如下。

随着旅游业的快速发展，旅游度假区建设正以较快的速度在全国展开。旅游度假区由最早的山地、滨海度假区，发展到当前环城、温泉、森林、草原、湖滨、滑雪等多种类型并存的局面，不仅扩展的类型多，而且覆盖区域广。在六大滨海地区中，省级以上滨海旅游度假区得到了较具规模的开发，初步形成了我国滨海休闲度假旅游产品的核心。

(一) 环渤海湾海滨旅游带

环渤海湾海滨旅游带位于暖温带的滨海旅游区，包括胶东半岛、辽东半岛和渤海湾地区，有 5800 公里海岸线，该海岸带地理位置优越，交通运输方便，背靠京、津、唐、锦、沈，又有冀、辽、晋、内蒙作依托，客源腹地广阔，加之这里光照时间长，气候宜人，受海洋灾难性天气影响

表 1 我国滨海旅游区的地理分布

区域名称	区域范围	中心城市	区域优势	主导功能	主要目标市场
环渤海湾海滨旅游带	山东半岛、辽东半岛、渤海湾地区	大连、秦皇岛、青岛	区域紧密度高、客源市场优势	海滨度假	日本、韩国、环渤海湾地区
长三角海滨旅游带	上海、连云港、南通、宁波、舟山、温州、杭州等城市为中心的苏沪浙沿海地区	上海、连云港、宁波、杭州	区域经济优势、对外开放优势	都市观光、海滨观光、商业旅游	长江三角洲、海外游客
海峡西岸海滨旅游带	福建省沿海地区	福州、厦门、泉州	宗教文化多元、民俗特色突出	民俗旅游、宗教旅游、文化旅游、海滨观光、海滨度假	台湾、东南亚、长江三角洲、珠江三角洲
珠三角海滨旅游带	以香港、澳门、广州、深圳、珠海、汕头、湛江、北海为中心的珠江三角洲沿海地区	香港、深圳、北海	地理区位优势、区域经济优势	观光游览、休闲度假、疗养避寒	东南亚、欧美、珠江三角洲
海南海滨旅游带	海南岛	海口、三亚	热带海滨风貌、独特气候条件	海滨观光、海滨休闲、海滨度假	东南亚、我国内地

资料来源：马勇、何彪：《我国滨海旅游开发的战略思考》^①

小,夏季气候凉爽舒适、阳光和煦、空气清新,堪称我国北方开发滨海旅游度假胜地的黄金海岸,也是我国发展潜力最大而又极富魅力的避暑消夏多功能的海滨胜地。^①山、海、湖、泉、洞、岛、礁和大面积海滩构成的多种地貌结构,景观层次变化丰富,地形起伏跌宕有序,美不胜收。滨海地区共计有16个城市,包括了大连、秦皇岛、天津、青岛、烟台、威海六个著名的滨海城市。目前已有大连金石滩和青岛石老人两个国家级旅游度假区,同时已经开发和规划开发的省级滨海旅游度假区有天津滨海新区、秦皇岛旅游度假区、青岛凤凰岛旅游度假区等20余处。这里具有良好的建设世界滨海旅游度假胜地的区位优势 and 资源优势,是我国最适合发展温带滨海旅游度假的理想之地。

(二) 长三角海滨旅游带

长三角海滨旅游带是由上海市、浙江省和江苏省三个省市内滨海城市组成的区域,包括上海市、江苏省的连云港、浙江省的杭州、温州、宁波、舟山、台州等16个地级城市。

1. 江苏是全国旅游大省之一,主要由沿江与沿海两大地带构成。沿江地区由南京、镇江、扬州等组成,沿海地区由连云港、赣榆组成。相对于南京等地区,江苏沿海旅游发展相对滞后。江苏沿海地区海岸线全长953公里,已经重点规划建设连云港市区与赣榆县的沿海地带,将其开辟为海滨浴场,包括连云港的墟沟海滩、西墅海滩、东西连岛东北部沿海海滩和赣榆县海头镇以东海滩等四处。是发展滨海旅游度假的理想之地,规划建成江苏最大的海滨旅游基地。

2. 上海市海岸带位于北纬30~32度之间,包括长江南部海岸带及岛屿和杭州湾北部海岸带两部分,绝大部分属于泥质海岸。上海市沿杭州湾北岸——南汇嘴——沿长江南岸至苏沪交界的浏河口大陆岸线长174.5公里,岛屿岸线277.35公里(上海市共有13个海岛,其中较大的有崇明岛、长兴岛和横沙岛),依托上海的现代都市文明。上海市有世界最大的河口沙洲崇明岛,是旅游度假休闲胜地。还有国家级旅游度假区横沙岛等是极具开发利用价值的潜在自然旅游资源。

3. 浙江濒临东海,拥有海域面积约26万平方公里,大陆海岸线总长1840公里,其中面积495.4平方公里的舟山岛为我国第四大岛。浙江是中国经济最活跃、人均GDP水平最高的省份之一。目前已拥有国家级旅游度假区1处,省级旅游度假区11处,还有很多市县也已经设立了滨海旅游度假区。

(三) 珠三角海滨旅游带

珠三角旅游带指以香港、澳门、广州、深圳、珠海、汕头为中心的珠江三角洲沿海地区。由于数据的可

获得性,本文仅选取广东省作为研究对象。广东省海岸线总长4314公里,GDP值继超过亚洲“四小龙”中的香港、新加坡后又超越台湾,成为中国经济最发达、文化最开放的省。在广州、深圳的带动辐射下,珠海、佛山等16个旅游城市也纷纷崛起,共同构建成珠三角旅游城市带,是目前我国最为发达、最具活力的旅游区域。广东省所拥有的滨海旅游资源非常丰富,目前有国家级旅游度假区1个、省级旅游度假区29个,还有一些已建成营业尚未申报等级的旅游度假区。其中珠海海泉湾度假区被国家旅游局定为国家休闲度假示范区,在国内外具有一定的知名度和影响力。

(四) 海峡西岸海滨旅游带

海峡西岸旅游区北承长三角、南接珠三角,具备对接集散的区位优势,面对台湾,邻近港澳,地理位置优越。福建地处亚热带,气候宜人,海域辽阔,全省海岸线长达3324公里,居全国第二位,分布大小岛屿1546个,港湾125个,拥有厦门湾、福州港、湄洲湾、宁德三都澳等众多优良港湾,可建10~30万吨级泊位的岸线资源居全国首位。福建省拥有丰富的旅游资源。全省拥有1处世界文化与自然遗产(武夷山)、1个世界地质公园(泰宁)、2个国家旅游度假区、25个4A级旅游区、有7个中国优秀旅游城市、2个省级优秀旅游县。还有天然沙滩60多处可开发为沙滩浴场,具有旅游开发价值的岛屿100多个。泉州海上丝绸之路文化和客家民居土楼等正在申报世界文化遗产,南音也正在申报人类口述和非物质文化遗产。

(五) 海南海滨旅游带

海南岛面积3.39万平方公里,是我国仅次于台湾岛的第二大岛。海南省地处热带和亚热带,属热带季风气候区域。因受海洋影响明显,气候优势明显,年平均气温22℃~26℃,光照时间长,年日照时间在300天以上。自1988年海南建省办特区以来,海南岛是中国唯一的热带海岛省份,也是全国最大的海洋省。海南省不仅管辖4.5万平方公里的陆地,管辖范围内更有200万平方公里的海洋,被称为世界上“少有的几块未被污染的净土”。岛上四季常绿,森林覆盖率超过50%。海南省拥有国家级亚龙湾旅游度假区,有风景名胜资源241处,已开发123个旅游景点,其中83个分布于海岸带,并以自然景观旅游资源为主,人文景观旅游资源次之。2009年12月31日,国务院发布了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》,意在将海南建设成世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。

（六）环北部湾西岸旅游带——广西

广西是中国西南各省中唯一临海的省份。从地理位置来看，广西地处中国大陆东、中、西三大地带的交汇点，东临粤港澳，南临北部湾，西南与越南接壤。优越的区位条件，使得广西成为中国与东盟连接的“桥头堡”。广西的海岸线长达 1083 公里，沿海共有 400 多个岛屿，海水清澈，沙滩洁净平缓。美丽的海滨风光是广西的一大特色，其中最著名的国家级旅游度假区北海的银滩，长 10 公里，沙白滩缓，风轻浪软，空气清新，还有防城港美丽的江山半岛度假区、钦州市龙门 72 径等一同形成了北部湾迷人的亚热带滨海风光带，被誉为“东方夏威夷”。中国东盟自由贸易区的建立，使广西旅游业迎来了新的发展契机。

三、我国滨海旅游度假区开发建设存在的问题

（一）缺乏国家层面的统一规划，缺少科学论证，开发水平较低

我国沿海地区由于盲目追求经济利益，对旅游资源人为破坏性开发，重复建设与浪费性开发较为严重。海滨旅游度假区是具有较高技术标准、专业性很强的经济区域，必须科学规划、高水平建设。但在一些海滨度假区，地方政府对沿海自然资源的过度开发，大规模的公共设施建设，特别是公路建设，导致海岸原生态植被破坏；围海养殖、填海造地使滨海生态环境遭到破坏；违建、乱建，缺乏合理规划和统一管理；海滨、海滩、海岛资源的自然环境失去原来风貌。如三亚市为了修旅游道路，对原有的基岩、沙岸、珊瑚礁、红树林、野菠萝、海草等海岸生态进行大规模清除。对海岸原生态植被的毁坏导致了三亚湾海岸侵蚀加剧，岸线后退明显，海岸基本丧失防风功能。同时，各省一哄而上，海岸带变成了各沿海省市经济发展的开花带，有的省仅省级旅游度假区就有 29 个，各市、县还有各自规划建设的旅游度假区。沿着我国的海岸线，星罗棋布地分布着大大小小不同级别、不同规模的 153 个旅游度假区。温总理在视察珠海横琴新区时，就要求对于横琴新区的开发要“先谋而后动”，不可操之过急，不可盲目开发。实际上，滨海各省、市旅游度假区的开发早已未谋先动。

（二）开发定位不明确，缺乏文化内涵，雷同开发

所谓主题，是指度假区发展的主要理念或核心内容。在我国海滨旅游度假区气候条件、自然环境背景相似的情况下，明确主题是形成差异、营造特色、增强竞争优势的有效途径。主题定位与重点项目策划、沙滩的利

用、岸线的处理、度假酒店和地产的开发、不同功能板块的空间规划、景观的规划、海景土地的开发、融资与商业策划，以及详细的土地利用规划等有着密切的关系。如土耳其南安塔利亚海滨度假以其“生态”、“健康”、“人文”的主题著称于世界；墨西哥坎昆旅游度假区以“古老文明”与“现代休闲”有机结合的主题特色吸引了大批游客。

我国的度假区还处于开发建设初期。在我国滨海城市中，现将滨海旅游度假区定位于国际水准、国际一流的城市就有十多个。模糊的概念定位，缺乏主题，缺乏特色，缺乏吸引力，要在强手如林的世界度假旅游市场中确立自己的地位，显然非常困难。

挖掘文化内涵是丰富海滨度假旅游产品内涵、营造景区特色、扩展度假区吸引物的重要途径。我国海滨旅游度假区在开发建设中，一方面注重了海滨度假地的“3S”（即阳光、大海、沙滩）资源；另一方面却对“东方文化”和“中国传统文化”人文景观特色，也就是文化特质挖掘不够。这就导致滨海旅游度假区出现了雷同开发和重复建设的现象。中国有着五千年的文明历史，宗教、养生、书法绘画等文化对国际游客尤其是日本和东南亚游客具有强大的吸引力。深厚的中国传统文化是建设旅游度假区的文化背景，是我国旅游度假区区别于其他国家滨海旅游度假区的关键所在，也是吸引国际游客的“精神内核”。

（三）多头管理的制约，缺乏国家层面的统一立法约束

长期以来，我国滨海旅游资源管理涉及众多部门。如：海洋自然遗迹和动物资源属于海洋和渔业部门管理；滨海林业归属林业部门管理；海洋高潮线以上的陆地部分归属国土资源部门管理；地质资源归属地矿部门管理；文物古迹归属文物部门管理；而规划部门管理的是城乡陆地规划。这种相互交错，又相对分散的管理体系给滨海旅游度假区的开发建设造成了很大困难。同时，滨海旅游资源本身的稀缺性和生态脆弱性，资源形式的多样性和分散性，滨海旅游业对自然景观、自然环境和相关行业发展现状的高度依赖性，决定了要实现滨海旅游业的可持续性发展是不能通过旅游业自身的管理就可以实现的。要解决滨海旅游度假区开发与环境保护的矛盾，达到经济、社会、资源、环境四方面的可持续发展，必须按照综合管理的原则，对海岸带地区资源承载力和生态承载力做出评估，并确定其环境容量及旅游容量，同时在保证国家宏观调控和地区优先发展方向的大前提下，做出滨海旅游度假区的最优发展规划。

国外的研究学者把 1985 年《江苏省海岸带管理条例

例》(1997年进行了修正)的颁布,作为我国海岸带综合管理的开端,并且在该条例之后,我国的厦门、深圳等少数沿海城市也曾开展过海岸带规划管制的工作。海岸带长度居全国前三位的山东省、广东省均已经开始本省的海岸带规划编制工作。虽然我国于2002年发布了《全国海洋功能区划》,将海域划分为不同类型的功能区,同时也明确了滨海旅游业的地位。但从全国的发展情况来看,与海岸带面临的巨大压力相比,我国目前的海岸带规划管制的开展仍十分滞后,许多领域几近空白。

对于滨海旅游度假区的开发建设更是缺乏政策及法律约束,没有国家层面的统一规划,国家的海岸带资源变成了各个省份的分散行为,且无序开发现象严重,更出现了借旅游度假区开发之名,圈地、囤地、急于开发或准备进行房地产开发的情况。

(四) 环境问题日益严重,旅游资源遭到破坏

度假旅游者往往选择空气清新、没有污染、自然景观丰富的海滨、山区和森林地带作为理想的度假之地,尤其对海滨度假的需求更为旺盛。而目前,由于滨海旅游度假区的建设,海滨的海岸线和土地资源面临着城市扩张带来的巨大压力 and 无序开发的风险。滨海地区的工业化和城市化所产生的大量工业废水、废气和废物以及生活污水,大部分没有经过任何处理就直接或通过河流排入了大海,严重污染滨海近海海域。而由于污水直排沙滩,又导致沙滩泥化现象加快,沙滩不同程度地变黑,导致滨海旅游度假区的核心产品遭到破坏。同时,资源与生态保护不够。一些滨海旅游度假区不重视自身的可持续发展,缺乏可持续发展评估体系。同时一些旅游者也缺乏海洋生态环境保护意识,滨海旅游资源不断遭到人为破坏。例如,大连市自然海岸线近年来平均每年减少10公里,公众赖以休闲、游览、娱乐的空间日趋狭小。大连黑石礁滨海岩溶石林,是驰名中外的海岸景观,是大连的“旧八景”之一,后因炸礁取石,填海晒海带,使礁林破坏殆尽。在广西北海涠洲岛度假区采挖海底珊瑚及珊瑚石,对涠洲岛的生态环境造成严重影响,部分景点已经出现被踩踏磨损情况。而且,本身严重缺水的涠洲岛部分地段已出现淡水枯竭现象。企业排放的废气和污水,对近海养殖和珊瑚生长也产生直接影响。

最突出的问题是规划中环境评估滞后。在我国,当一个重点建设项目即将启动,所编制的规划文本才能递交给环境保护单位进行规划环境影响评价。有的地方,只有规划,甚至没有环境评估,造成对珍稀自然保护区、海洋生物多样性、区域资源环境等方面环境管理缺失。^①

(五) 城市基础设施和旅游设施不完善

城市综合基础设施水平是旅游度假发展的基础,包

括交通、邮电、供水供电、商业服务、科研与技术服务、园林绿化、环境保护、文化教育、卫生事业等市政公用工程设施和公共生活服务设施等。在现代社会中,经济越发展,对基础设施的要求越高,完善的基础设施对加速滨海旅游度假区的发展、以及促进其空间分布形态演变起着巨大的推动作用。建立完善的基础设施往往需较长时间和巨额投资。对新建、扩建项目,特别是远离城市的旅游度假区建设,更需优先发展基础设施,以便项目建成后尽快发挥效益。目前我国主要滨海旅游度假区的国际和区内交通(特别是航空交通)、度假酒店等接待设施、城市服务功能等,都距接待高消费的度假游客有很大差距。

四、关于我国旅游度假区开发与保护的 policy 建议

以滨海旅游度假区的发展现状研究为基点,我们不难发现,我国其他类型的度假区,如温泉旅游度假区、山地旅游度假区、湖泊旅游度假区等都存在着类似的问题。就资源而言,旅游度假区以其优美天然的环境优势越来越被重视和向往。可以说,在人类越来越依赖和重视资源环境的背景下,旅游度假区资源是人类热爱自然、回归自然、游玩休闲、度假疗养的稀有珍贵资源。就环境保护而言,旅游度假区属于环境敏感区中需特殊保护地区的范畴。根据我国有关部门在《建设项目环境保护分类管理名录》中对环境敏感区的分类界定,旅游度假区既属于“需特殊保护地区”,又属于“社会关注区”,旅游度假区资源属于优质异质资源。因此,我们应该充分珍视我国的旅游度假区资源,在进行旅游度假区开发建设的同时,切实保护好这一优质异质资源。建议如下:

(一) 提高对旅游度假区的保护等级

旅游度假区不仅是我国典型的自然地理区域和有代表性的自然生态系统区域,而且位于旅游度假区内的海域、海岸、海湾、岛屿、温泉、湖泊、森林、溶洞等具有特殊保护价值以及科学文化价值,是大自然赋予人类的休闲、养生、度假胜地。因此,建议将旅游度假区列为与自然保护区具有同等重要或者仅次于自然保护区的保护等级。

(二) 国家制定出台《旅游度假区条例》

由相关部门制定《旅游度假区条例》,国务院颁布

^① 李玉芳、闫艳、高杰:“国家首个区域环评试点项目提前渗透规划之中”《江苏沿海发展规划》在环评指导下5次修编,http://www.thhb.gov.cn/jgdw/ShowArticle.asp?ArticleID=1388。

实施，对旅游度假区的规划、开发、建设和管理做出明确规定。

一是资源环境保护的相关法律依据。我国现已颁布实施了《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》、《海岛保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《中华人民共和国环境保护标准管理办法》等，为制定《旅游度假区条例》提供了法律依据。

二是现实依据。各旅游度假区开发保护管理的措施力度参差不齐。1992年，经国务院批准的12个国家级旅游度假区设立后，地方政府也都相继制定了旅游度假区管理的办法措施及相应法规，但是开发保护的措施和力度参差不齐。如：大连市政府1993年3月制定出台了《大连金石滩国家旅游度假区管理办法》，1995年1月大连市又颁布了《大连金石滩国家旅游度假区管理条例》。1994年11月，杭州市出台了《杭州之江旅游度假区条例》，2004年11月又对《条例》作了修正。广西北海市1994年制定出台了《北海银滩国家旅游度假区管理暂行规定》等等。鉴于此，建议国家旅游局会同国家环境保护部等有关部门针对该问题组织专项调研，为制定专门的《旅游度假区条例》奠定基础。

三是强化国家职能部门对旅游度假区开发保护的依法管理。改革开放30多年来，我国旅游度假区伴随着沿海地区的先行开放迅速发展，极大地助推了我国的旅游事业的发展。但是，一些旅游度假区在建设过程中，只重开发不重保护，甚至过度开发，造成了不同程度的环境污染和生态破坏，直接影响了旅游

业的可持续发展。要从总体上前瞻性地制定和出台专门的《旅游度假区条例》，对旅游度假区的开发和资源保护问题做出明确的法律规定，强化国家层面的依法统一管理。

(三) 设立规划3—5个国家级的具有世界影响力和吸引力的滨海旅游度假区

我国的旅游度假区发展到今天，宏观上需要高标准高起点地进行开发保护及建设管理。为此，国家相关职能部门应依据《中华人民共和国城乡规划法》和相关法律规定，按照建设具有世界级旅游度假区的目标，在综合考虑资源、环境和人文等综合因素的基础上，高标准高质量规划建设我国的旅游度假胜地。

在滨海沿线设立并规划3—5个国家级的具有世界影响力和吸引力的旅游度假示范区域。这样，可以在有效地保护资源的基础上，充分发挥我国得天独厚的滨海资源优势，大力发展我国的滨海旅游度假经济，提升我国滨海旅游度假的国际竞争力，具有重要战略意义。在现有的国家级旅游度假区内，如海南、珠海、杭州、青岛、大连等地，选择基础环境较好，高起点高标准规划建设的项目，作为我国旅游度假的示范区，重点打造世界级滨海旅游度假胜地。

本文作者：山东大学威海分校度假胜地和著名饭店研究中心主任、副教授，中国社会科学院研究生院2009级博士研究生

责任编辑：赵俊

Study on the Development and Protection of coastal Resort in China

Wei Min

Abstract: China is a big country in tourism resources, where the coastal tourism resources play an important role. Since 12 national-level tourist resorts were established in 1992, all kinds of resorts have developed rapidly. During the process of development, we have achieved great achievements both in building experience and developing scale. However, there are some problems to be solved. Among these are lack of integrated planning at the national level and having no scientific proof which leads to low level of development; lack of clear development orientation and cultural connotation which results in similar development; long management constraints and lack of uniform legislation at national level; increasingly serious environmental problems and high-quality resources without effective protection; integrated hardware facilities without keeping up with developments. In view of these facts, this article suggests as follows: drawing up the protection-oriented policies at the national level; upgrading the protection level of tourist resorts; working out the protection regulations and rules; selecting and planning three or five coastal resorts from the coastal tourist resorts with world's influence and appeal as the models and thus promoting the development of coastal resorts in China.

Key words: coastal tourism resorts; tourism resources; development and protection