

# 风险社会视野下的新型 食品安全风险

田永胜

**【提要】**近年来,在从工业社会向风险社会过渡的过程中,我国爆发了大量的食品安全事件,凸显出风险社会的鲜明特征。造成食品安全风险的重要原因就在于利用抗生素、激素、食品添加剂甚至违禁药物等科技手段让食品增产、好看、好吃,造成潜在的、普遍的食品安全风险。国家应该重视科技造成的这种新型食品安全风险,严厉禁止已经证明有负作用的科技手段,降低科技在食品业的应用,支持有机食品产业的发挥,才能从根本上预防这种食品安全风险。

**【关键词】** 风险社会 科学技术 食品安全

**【中图分类号】** C913.3 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1000-2952(2013)05-0139-06

从近年来我国爆发的食品安全问题可以看出,最多的是来自于食品内部的安全危害,也就是在养殖、种植、加工、包装、贮存、运输、销售环节中,深入粮食、蔬菜、水果、鱼、肉、蛋等食品内部的农药、化肥、化学制剂残留。这种新型的食品安全风险,将对我国人民健康状况产生严重的影响,但是,尚未引起人们的足够重视。

## 一、风险社会与新型食品 安全风险

20世纪80年代,德国社会学家乌尔里希·贝克(Ulrich Beck)提出“风险社会”理论,他认为,我们今天生活的世界是一个充满现代性悖论的矛盾世界,“工业社会为绝大多数社会成员造就了舒适安逸的生存环境,同时也带来

了核危机、生态危机等足以毁灭全人类的巨大风险。工业社会运行机制自20世纪中期以来开始发生微妙变化,一项决策可能毁灭地球上的所有生命,仅此一点就足以说明当今时代与人类历史上的任何时代都有着根本的区别,已经呈现出从工业社会向风险社会过渡的迹象。”<sup>①</sup>在他看来,“在现代社会中包括食品安全在内的风险所导致的市场崩溃、资本贬值等等,是现代化发展进程所带来的无法避免的一种负作用。”<sup>②</sup>随后,“风险社会”理论为英国社会学家安东尼·吉登斯(Anthony Giddens)等人发扬光

① [德] 乌尔里希·贝克:《从工业社会到风险社会(上篇)》,《马克思主义与现实》2003年第3期。

② [德] 乌尔里希·贝克、威廉姆斯:《关于风险社会的对话》,薛晓源、周战超编《全球化与风险社会》,社会科学文献出版社2005年版,第22页。

大。吉登斯认为,现代风险社会与以往传统社会不同在于,以往人类的风险多来自自然界或人类外部,如地震、火山等是“外部风险”;而现代风险社会主要是指“被制造出的风险”,即“人为的风险”。在吉登斯看来,所谓风险社会是指由于新技术和全球化所产生的与早期工业社会所不同的社会特性,它是现代性的一种后果。<sup>①</sup>

1978年以来,在全球化大潮的推动下,我国恢宏浩大的改革开放,在高度压缩的时空里进行着由前工业社会向工业社会甚至后工业社会的跨越式的转型,导致包括食品安全在内的许多问题不断爆发,呈现出“风险社会”的显著特性。2003年的SARS风暴,给整个社会带来巨大的伤害,就已经显示出我国食品安全领域中具备风险社会的特征。此后,食品安全事件被频频曝光:含可致癌的孔雀石绿水产品;含可致癌的“苏丹红1号”辣椒酱、肯德基新奥尔良烤翅、辣椒粉及方便面;含“瘦肉精”的猪肉;含禁用渔药硝基呋喃类代谢物及多种禁用渔药的多宝鱼;含三类致癌物“苏丹红IV号”的蛋制品;“三聚氰胺”奶粉;含“甲醛”的银鱼;农药超标的毒豇豆等,层出不穷。

吉登斯认为,正是科学使得人类面临着人类自身活动所带来的种种危险。他说:“科学理应使世界的可预测性增强,但与此同时,科学已造成新的不确定性——其中许多具有全球性,对这些捉摸不定的因素,我们基本上无法用以往的经验来消除。”<sup>②</sup>由于我们彻底抛弃了传统的农业和食品生产方式,转而大量依赖各种科技手段和化学制剂,才产生了大量的食品安全风险。有学者统计,从2000年到2010年爆发的食品安全事件看,食品生产、加工过程中加入的化学性因素是导致“问题食品”发生的主要因素,占72%。<sup>③</sup>由此,中国人熟悉了苏丹红、孔雀石绿、瘦肉精、甲醛、三聚氰胺、过氧化苯甲酰、黄曲霉素等一个个深奥的化学名词,正如乌尔里希·贝克所说的:“在面临巨大风险

和灾难所带来的惶恐和震颤时,普通老百姓都在兴致勃勃且津津有味地谈论着人体伦琴当量、乙烯、乙二醇等极为专业化的名词,就好像他们真的明白这些词汇的真正含义一样。可是,为了在这些与最普通的日常生活有着紧密联系的风险和灾难中寻找自己的出路,普通老百姓又不得不这样做。”<sup>④</sup>面对层出不穷的食品安全问题,人们对食品安全风险的认识,经历了从无知到了解再到恐惧的过程。乌尔里希·贝克指出:“阶级社会的驱动力可以概括为这样一句话:我饿!另一方面,风险社会的驱动力则可以表达为:我害怕!”<sup>⑤</sup>在风险社会中,人们的生存逻辑逐渐由工业社会的“我饿”向“我害怕”转变,人们对食品安全的焦虑伴随着对食物的需求。

## 二、新型食品安全风险具有严重性危害

中国《食品安全法》对食品安全划出的法律底线要求是:“食品安全,指食品无毒、无害,符合应当有的营养要求,对人体健康不造成任何急性、亚急性或者慢性危害。”按照这个标准,我们可以明显地看到,近年来出现的新型食品安全问题,都或多或少地存在着危害人体健康的风险,会对人体健康造成急性、亚急性或者慢性危害。

这种新型食品安全风险已经不同于传统的食品卫生、质量等问题,而是随着食品科技及相关科技的进步而出现并急剧增加的。食品从

① [英] 安东尼·吉登斯:《现代性的后果》,田禾译,译林出版社2000年版,第69~115页。

② [英] 安东尼·吉登斯、克里斯多弗·皮尔森:《现代性:吉登斯访谈录》,尹宏毅译,新华出版社2000年版,第195页。

③ 张崑、王卫、刘达玉等:《2000~2010年媒体曝光的“问题食品”总结及分析》,《农产品加工学刊》2011年第3期。

④ [德] 乌尔里希·贝克:《从工业社会到风险社会(上篇)》,《马克思主义与现实》2003年第3期。

⑤ [德] 乌尔里希·贝克:《风险社会》,何博闻译,译林出版社2004年版,第57页。

原料的生长阶段一直到加工、储存、销售阶段，使用各种合法、不违法甚至违法的科技手段或化学物质，在尽可能短的时间内生产出更加多、更加真实、更加漂亮、保质期更加长的食品，但这些科技手段和化学制剂，蕴含着危害人体健康的因素，造成真实的食品安全风险。这种方式生产出来的食品，使食品从重量、体积、生长期、色香味等方面，都要比传统方式生产出来的自然状态下的食品好很多，在满足现代食品工业盈利目标的同时，造成潜在的食品安全风险。随着大量科技和化学添加剂加入食品，我们现在看着美、闻着香、吃着爽的很多食物，根本不可能通过传统的、自然的生产和加工方式形成。从这些年爆发的食品安全事件中，让我们透视到在饲养、生产、加工、流通环节加入食品的化学物质造成的安全风险，实际上要远大于大家的预料。只不过，只有极少部分食品安全事件因为媒体的报道或者有关部门检测被揭露出来了。

总的看来，这种新型食品安全风险的危害具有如下几种特征：

### 1. 具有复合性特征

一是表现为多种食物中的有毒有害成分产生复合性后果。我们每天吃的粮食、蔬菜、水果、肉类、鱼类、蛋类和奶类，品种很多。这些食物中含有化肥及多种农药、兽药、渔药、添加剂等潜在危害人体健康的成分。这些种类繁多的化学成分，集中在一起，必然对人体产生复合性的危害。二是表现为多种食物中某种有毒有害成分产生的复合后果。如：防腐剂苯甲酸钠广泛用于碳酸饮料、低盐酱菜、酱油、蜜饯、葡萄酒、果酒、软糖、食醋、果酱、果汁（味）型饮料、塑料桶装浓缩果蔬汁、果汁（果味）冰、预调酒、复合调味料、半固体复合调味料、调味糖浆、液体复合调味料等食品中。国际标准规定苯甲酸钠的每日允许摄入量为0~5毫克/千克。如果每天吃的多种食品中的苯甲酸钠加起来超标后，会对人体肝脏产生危害，破坏人体细胞DNA的重要部分甚至致

癌。三是表现为有些食品添加剂本身无毒，但它与食品中的某些正常成分或混入食品中的杂质发生作用，形成对人体有害的化学物质。如，用于肉制品防腐和发色的食品添加剂亚硝酸盐和硝酸盐，会与肉中的氨基酸和胺发生化学反应，生成严重致癌的物质亚硝基胺化合物。

### 2. 具有渐进性特征

一是这种新型的食品安全风险的出现是未曾期望的、未被察觉的、强制性的，它紧紧跟随在现代化的自主性动态过程之后，采用的是潜在副作用的模式。为了不断满足人们对食品的需求，先是用化肥增加产量，后来又用农药减少病虫害，再接着发明各种催长素，现在，又大力推广转基因食品。在这个过程中，食品安全的风险就不断增加并且越来越大了。二是食品中大剂量的化学制剂和食品添加剂，对人体健康的危害是潜移默化、日积月累的。某些人工甜味剂、色素等经动物试验证实有致癌作用，如奶油黄色素可诱发大鼠肝癌，甜味剂甘精和苯脲能引起动物肿瘤。面粉增白剂超标水解后产生的苯甲酸会对人体肝脏造成损害。人工色素会加重儿童肝脏和胃肠的负担，干扰身体的正常代谢，从而影响孩子的正常学习和生活。经常食用含有过多膨松剂的食物，轻者喉咙肿痛、舌头生疮，重者降低人的免疫力甚至致癌。食品中的重金属残留无法用煮沸或浸泡清洗的方法祛除，如果孕妇体内重金属含量高，其母乳也会相应含重金属，这样将遗传到下一代，重金属在人体内累积到一定程度就会使人生病甚至致癌。葡萄酒加入香料、色素类添加剂，会引发身体机能紊乱，导致器官病变。由于这种食品安全风险的危害往往要经过较长的时间积累才出现症状，不易及时发现，因而不为人们所重视。

### 3. 具有严重性特征

尽管很多食品安全风险不可能让人马上食物中毒，但是，造成的危害实际上还是比较大的。如，动物性食品中的兽药和渔药残留给人

的健康造成如下的危害：一是产生致癌、致畸、致突变作用。药物中的某些化学物质可引起基因突变或染色体畸变，造成对人体的潜在危害，如磺胺二甲嘧啶能诱发人的甲状腺癌，苯丙咪唑类抗蠕虫药能造成人的细胞染色体突变和致畸胎作用，磺胺类能破坏人的造血系统等。二是导致中毒。添加违禁兽药，造成动物产品的药物残留严重超标，成为危害人类健康的隐形杀手。三是产生过敏反应。现在，我国每年大约使用近10万吨抗生素饲养动物，青霉素、磺胺类药物及四环素等抗生素通过动物产品进入人体，使部分人产生过敏反应。如：牛奶中青霉素和磺胺类药物残留引起皮肤过敏和荨麻疹的报道屡见不鲜。四是导致耐药性。长期食用抗生素残留的动物性食品，造成抗生素的耐药性问题，不仅使抗生素的疗效减弱、使用剂量增大、疗程延长、复发率高，而且还易引起并发症，甚至使抗生素失去疗效。五是促使性早熟。动物性食品中的性激素残留对儿童、青少年的生长发育极为不利。很多专家认为在大城市中孩子性成熟提前，与动物性食品中的激素残留有很大关系。<sup>①</sup>

#### 4. 具有不可感知性特征

一是食品安全的风险更加隐蔽。随着科技的发展与进步，导致食品风险的非传统不确定性因素大大增加。但是，我们根本没有办法感知某种食物的农药、兽药、渔药、添加剂等有毒有害物质残留水平，也难以知道汞、砷、铅、铬、镉等重金属残留水平以及氟化物等非金属残留水平，更不知道食品包装储运过程中产生的保鲜剂、催熟剂以及包装材料中的有害化学物质等的污染水平。贝克就举例道：“我可以买蘑菇吗？出自这个或那个地区的色拉凉拌菜有毒吗？食物会因此变成危及生命的毒药吗？那时，在这样一些极其一般的问题上，人们时时刻刻就跟瞎子似的一无所知，并且完全依赖于专家们种种相互矛盾的陈述。”<sup>②</sup>二是难以感知食品安全风险的危害性。面对如此众多的新型食品安全风险，即使某种食品中的化学成分对人们的

健康会造成伤害，普通消费者也很难度量究竟哪种食品对自己造成的什么样的伤害。另外，由于有毒有害成分对人们健康的伤害往往不是某一次消费的结果，而是一段时期甚至是长期持续消费的累计结果，人们很难把某种伤害与某种具体的食物联系在一起。三是食品安全问题的风险要依靠高科技才能检测。只有科学技术专家才能对严重风险和灾难是否存在作出鉴别、判断和解释。从怎样应对SARS到判断苏丹红是否有毒，从如何检测特氟隆到认定PVC是否致癌等问题，我们都得依赖专家、依靠一大批设备仪器，才能检测出人类的感知器官根本无法感知到的风险因素。

### 三、新型食品安全风险的化解之道

在发展市场经济、转向工业文明的过程中，尽力减轻或化解这种大量食品安全风险，保障人民群众的食品安全和生命安全，是中国未来发展必须认真对待的重要课题。吉登斯就认为，我们面临的风险，“已经超越了乐观主义和悲观主义之分。风险既是我们生活的动力机制，也是我们面临的新两难困境的中心难题。……在机遇和风险之间，能否达到有效的平衡，就取决于我们自己了。”<sup>③</sup>面对这种新型食品安全风险，只有我们积极应对，才能最大程度化解其危害性。

#### 1. 确立食品安全优先的发展观

首先，重视新型食品安全风险的危害。“人权”最重要的内容是生存权，而食品安全权乃是生存权的基石。现在，这种新型食品安全风险已经危害到人民的生存权，2011年，全国看

① 圣海：《向肉食说NO》，世界知识出版社2009年版，第48~87页。

② [德] 乌尔里希·贝克、威廉姆斯：《关于风险社会的对话》，薛晓源、周战超编《全球化与风险社会》，社会科学文献出版社2005年版，第10页。

③ [英] 安东尼·吉登斯：《第三条道路——社会民主主义的复兴》，郑戈、渠敬东、黄平译，北京大学出版社2000年版，第196页。

病人次达 62.7 亿人次，比 2010 年增加 4.3 亿人次，增长 7.4%；住院人数 15298 万人，比 2010 年增加 1124 万人，增长 7.9%。卫生部部长陈竺指出，我国心脑血管病、糖尿病、癌症等慢性疾病的患病人数约 2 亿人，因慢性病死亡的人数已占到因病死亡人数 80% 以上。人民的健康状况恶化，与这种新型食品安全风险有一定的关系，政府部门应该清醒地认识到这种危害的严重性，采取切实措施减少和化解这种风险。其次，改变重食品产量轻食品安全的发展观念。防范和化解这种食品安全风险，迫切要求政府改变单纯重视食品产量增加以推动 GDP 增长的发展观念。我国已经解决了人民的温饱问题，人民群众迫切希望能够吃得安全。为此，宁可少生产甚至不生产导致食品安全风险的食品，也不能盲目推动现有食品生产规模的扩大。再次，建立领导、监督、应对食品安全风险的机制。以保障食品安全和人民健康为标准，制定政策限制或禁止化肥、农药、兽药、渔药、激素药品和化学添加剂的生产和使用，对违规售卖、使用高危农药者要作出严厉的处罚，鼓励和引导食品技术往生态化、安全化转向，从源头来化解科技造成的食品安全风险。

## 2. 大力促进无公害食品、绿色食品、有机食品的发展

近年来，我国逐渐建立起无公害食品、绿色食品、有机食品等多种食品质量体系，特别是有机农业不使用农药、化肥、化学合成激素、化学除草剂等人工合成的化学物质，有机食品不采用辐射处理、不使用化学合成的色素、防腐剂、维生素、添加剂等物质。这样，就从食品源头和加工过程最大限度地避免了有毒有害物质的添加，将这种新型食品安全风险消除在生产过程中。为了提高我国的食品安全，政府应该尽快做好如下几项工作：一是应尽快制订优惠政策，把现在补贴农民购买化肥的钱用于鼓励农民生产无公害食品、绿色食品、有机食品，对农业企业、农户进行无公害农牧产品生产技术指导，扶持一些有影响的无

公害或者有机农产品初加工龙头企业，促进无公害农产品产业、绿色食品产业和有机食品产业发展；鼓励各科研院所参与无公害食品、绿色食品、有机食品生产技术的研究和推广；加强农业标准化示范基地建设，带动无公害食品、绿色食品、有机食品生产基地的发展。二是参照国际标准修订完善无公害食品、绿色食品、有机食品生产和加工技术规范，规范无公害食品、绿色食品、有机食品认证、生产和质量控制，保障无公害食品、绿色食品、有机食品的健康发展。三是加强与国际的合作与交流，借鉴国际上食品安全管理的有益经验，大力发展我国的无公害食品、绿色食品、有机食品产业。

## 3. 严密防范新型食品安全风险

从食品的生产、加工、管理、贮运、包装到销售的全过程进行严格监控，防范这种新型食品安全风险。一是尽快完善食品卫生安全标准，改变我国的食品卫生安全标准数量严重不足且比国际标准低很多的现状，如我国仅对 104 种农药在 45 种食品中规定了 291 个允许残留量的指标，而国际食品法典对 176 种农药在 375 种食品中规定了 2439 条农药最高残留标准。二是统一食品卫生安全标准，改变现有的食品安全检测标准分为国家标准、行业标准及地方标准、企业标准，标准之间的交叉、重复甚至相互矛盾的状况。三是提高检测技术和设备的水平。国外的食品安全检测技术日益趋向于高技术化、系列化、速测化、便携化。我国的大部分检测部门在食品分析上虽已采用 GC、HPLC、AAS 等设备，但国际公认的 GC-MS、HPLC-MS 还远未普及，且超痕量分析等高新技术检测手段也十分缺乏。应该尽快提高食品检测技术和设备，才能防范不法企业利用科技造成食品安全的风险。四是依法打击新型食品安全风险的制造者。我国的《科技进步法》第二十九条明确规定：“国家禁止危害国家安全、损害社会公共利益、危害人体健康、违反伦理道德的科学技术研究开发活动。”同时，第七十三条规定：“造成财

产损失或者其他损害的,依法承担民事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任”。应该依法惩处滥用科技手段和各种化学物质危害食品安全的始作俑者及受益者,使其他人不敢滥用非食品领域的科技进行食品生产、加工、储藏和销售,从而大大降低危害公民生命和健康食品安全事故。

#### 4. 改变消费者的食品观念

降低和化解新型食品安全风险,离不开广大消费者的参与。一是必须大力普及食品安全知识,确保社会公众的知情权。为了避免造成社会公众因不断出现的食品安全风险而产生惶恐,政府必须在巨大的食品安全风险来临前,确保社会公众的知情权。食品安全风险涉及到每个人的切身利益,现在,国民对食品安全风险的认识非常少,每当爆发某种食品安全事件时,才在短时间内注意自己的食品安全,根本没有意识到如何避免大量现存的新型食品安全风险,难以对自身的食品安全状况做出准确判断。如果让广大消费者知道食品安全风险的存在形式,那么,消费者在购买食品时,就会改变仅考虑价格便宜而不考虑食品安全的倾向,就会拒绝购买价格便宜的具有潜在风险的食品,

这样,就压缩了这种新型食品的生存空间,也配合政府迅速有效地化解食品安全风险,促进了食品安全程度的提升。二是教育消费者要购买安全系数高的无公害食品、绿色食品和有机食品。为了保障食品安全,引导广大消费者选择无公害食品、绿色食品和有机食品,这样,也会同时影响参与科技革命活动的科技人员,促使他们树立正确的科技观,研发出大量既能够促进食品生产,又能够兼顾食品安全的科技产品,使科技向着推动人与自然和谐共荣的方向发展。

确保食品安全是保障人民群众身体健康的重要条件,也是实现中华民族伟大复兴的重要条件。因此,政府必须把保障食品安全摆在重要的战略地位,从源头构建统一的食物安全监管体系,调动一切积极因素,采取有效的措施,化解新型食品安全风险,共同构筑一个强有力的食品安全保障体系。

本文作者:主任编辑,中国社会科学院社会学所博士后  
责任编辑:马光

## New Type Food Safety Risk within the Perspectives of the Risk Society

Tian Yongsheng

**Abstract:** In recent years, during the process of transition from the industrial society to the risk society, China has witnessed the outbreak of a large number of food safety incidents. The main reason for the food safety risk lies in the use of technology, such as antibiotics, hormones, food additives and even illicit drugs. To maximize yield, improving their looks and tastes, the abuse of these additives has become a potential and common risk for food safety. To tackle this kind of food safety risk, the government should strictly prohibit technology that has been shown to have a negative effect, and reduce their utilization in the food industry while supporting the practice of organic farming. Only in this way can this kind of food safety risk be fundamentally prevented.

**Key words:** Risk Society; Science and Technology; Food Safety